



аавих. 81/06-2022  
від «28» червня 2022р.

**Локальний Конфліктній Комісії**  
**АТ «Укргазвидобування»**  
04053, м. Київ, вул. Кудрявська 26-28

**Заявник (Скаржник):** Товариство з обмеженою відповідальністю  
«Техпромінпорт»  
**Юридична адреса:** Україна, 01024, місто Київ, вулиця Академіка  
Богомольця, будинок 7/14, приміщення 182  
**Фактична адреса:** Україна, 01024, місто Київ, вулиця Академіка  
Богомольця, будинок 7/14, приміщення 182  
**Код ЄДРПОУ:** 42569776  
**Телефон:** +38 (044) 53-650-53  
**Електронна адреса:** [office@tehpromimport.com.ua](mailto:office@tehpromimport.com.ua)

**Замовник:** АТ «Укргазвидобування»  
Код ЄДРПОУ: 30019775  
04053, Шевченківський р-н, м. Київ, вул.  
Кудрявська, 26/28

**Рішення, яке оскаржується:** Протокол № 077 від 22.06.2022 р. Рішення  
Уповноваженої особи АТ «Укргазвидобування»

**Номер процедури закупівлі:** 21Т-339  
**Предмет закупівлі:** 42410000-3 - Підіймально-транспортувальне  
обладнання (Частини запасні для установок КРС  
типу TW в асортименті)  
**Ідентифікатор закупівлі:** UA-2021-12-16-010401-с

## СКАРГА

**про незаконне відхилення тендерної пропозиції ТОВ «ТЕХПРОМІМПОРТ»  
незаконним рішенням Замовника, що міститься у Протоколі № 077 від 22.06.2022 р.**

### ***І. Щодо обставин справи***

16 грудня 2021 року АТ «Укргазвидобування» (Замовник) було оголошено про початок конкурентної процедури закупівлі – 42410000-3 - Підіймально-транспортувальне обладнання (Частини запасні для установок КРС типу TW в асортименті) 42410000-3 - Lifting and handling equipment (Spare parts for workover units TW in assortment), відкриті торги з публікацією англійською мовою, ідентифікатор закупівлі: UA-2021-12-16-010401-с, номер процедури закупівлі: 21Т-339; Затверджена рішенням Уповноваженої особи АТ «Укргазвидобування» від «16» грудня 2021 року, протокол №086), очікувана вартість: 49 705 630,20 грн., (Процедура закупівлі) відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» (Закон).

17 січня 2021 року ТОВ «Техпромінпорт» подав свою тендерну пропозицію для участі у Процедурі закупівлі, виконуючи всі вимоги тендерної документації, що була викладена до Процедури закупівлі.

10 лютого 2022 року АТ «Укргазвидобування» (Замовник) було оприлюднено Протокол розгляду тендерних пропозицій, з яким на погодився інший учасник Процедури закупівлі ТОВ «Енерготех-Сервіс», про що такий учасник подав скаргу до Антимонопольного комітету України (Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель). ТОВ «Енерготех-Сервіс» не погоджувався з тим, що

учасників ТОВ «Торговий Дім «Завод Техновік» та АТ «Упет» (UPET SA) було допущено до аукціону. Жодних інших скарг у Процедурі закупівлі подано не було.

Скарга учасника Процедури закупівлі ТОВ «Енерготех-Сервіс» була подана 15 лютого 2022 року. Вона була прийнята до розгляду Постійно діючою адміністративною колегією Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель 17 лютого 2022 року. Розгляд такої скарги було призначено на 28 лютого 2022 року.

В той же час, розгляд такої скарги не відбувся у призначений час через те, що 24 лютого 2022 року Президент Володимир Зеленський підписав Указ № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні». Згідно з указом, воєнний стан запроваджено з 5:30 24 лютого 2022 року строком на 30 діб. Таке рішення ухвалено у зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України та на підставі пропозиції Ради національної безпеки і оборони й відповідно до українського законодавства. В подальшому воєнний стан було продовжено. Указом Президента України від 14 березня 2022 року № 133/2022 строк дії воєнного стану в Україні продовжено з 05 години 30 хвилин 26 березня 2022 року строком на 30 діб. Указом Президента України від 18 квітня 2022 року № 259/2022 строк дії воєнного стану в Україні продовжено з 05 години 30 хвилин 25 квітня 2022 року строком на 30 діб. Указом Президента України від 18 травня 2022 року № 341/2022 строк дії воєнного стану в Україні продовжено з 05 години 30 хвилин 25 травня 2022 року строком на 90 діб.

Відповідно до цього, розгляд скарги учасника Процедури закупівлі ТОВ «Енерготех-Сервіс» неможливо було розглянути 28 лютого 2022 року, у призначений день та час. Про це також повідомив і Антимонопольний комітет України (Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель) на своїй сторінці у Facebook, оскільки сайт на той момент у них не працював.

«...У зв'язку з веденням воєнного стану в Україні відповідного до Указу Президента «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 № 64/2022, затвердженого Законом України 24.02.2022 № 2102-ІХ, керуючись пунктом 11 частини третьої статті 7, статтею 13 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Антимонопольний комітет України ПОСТАНОВИВ: ... 8. До припинення чи скасування воєнного стану зупинити розгляд скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель, поданих до Антимонопольного комітету України та рішення по яким не були прийняті станом на 25 лютого 2022 року. 9. До припинення чи скасування воєнного стану зупинити розміщення в електронній системі закупівель рішень щодо скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель, поданих до Антимонопольного комітету України та інформація щодо яких не була розміщена в електронній системі закупівель станом на 25 лютого 2022 року, а саме: рішень про прийняття скарги до розгляду, рішень про залишення скарги без розгляду, рішень за результатами розгляду скарги, інформації про резолютивну частину рішення за результатами розгляду скарги. 10. До припинення чи скасування воєнного стану зупинити перебіг строків надання інформації на вимоги та інші запити державних уповноважених Антимонопольного комітету України, строки надання відповідей по яким перепадали на 25 лютого 2022 року та пізніше...».

5 травня 2022 року, тобто після спливу 78 днів, протягом яких скарга учасника Процедури закупівлі ТОВ «Енерготех-Сервіс» перебувала на розгляді у Постійно діючій адміністративній колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель, Колегія прийняла рішення №4462-р/пк-пз від 05.05.2022 року, в результаті якого Замовника було зобов'язано скасувати рішення про допущення тендерних пропозицій товариства з обмеженою відповідальністю «Торговий Дім «Завод Техновік» та АТ «Упет» (UPET SA) до аукціону за процедурою закупівлі – «21Г-339\_42410000-3 - Підіймально-транспортувальне обладнання (Частини

запасні для установок КРС типу TW в асортименті)), оголошення про проведення якої оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу за № UA-2021-12-16-010401-с.

26 травня 2022 року Замовник виконав рішення Колегії №4462-р/пк-пз від 05.05.2022 року, повернувши всіх учасників Процедури закупівлі на етап прекваліфікації, а після, 7 червня 2022 року, – відхиливши тендерні пропозиції учасників товариства з обмеженою відповідальністю «Торговий Дім «Завод Техновік» та АТ «Упет» (UPET SA) і недопустивши таких учасників до аукціону.

14 червня 2022 року у Процедурі закупівлі був проведений аукціон, після якого на розгляд була відправлена тендерна пропозиція учасника ТОВ «Енерготех-Сервіс».

22 червня 2022 року тендерні пропозиції Скаржника, ТОВ «Техпромівпорт», а також учасника Процедури закупівлі ТОВ «Енерготех-Сервіс» були відхилені Замовником з підстави закінчення строку дії тендерних пропозицій.

***Щодо підстав для визнання рішення Замовника про відхилення тендерних пропозицій учасників аукціону неправомірним та таким, що порушує тендерну документацію Процедури закупівлі, законодавство України, в тому числі, але не обмежуючись, положення Закону України «Про публічні закупівлі», принципи, закріплені у статті 5 цього Закону і т.д.***

## ***II. Щодо затягування Замовником Процедури закупівлі та строків, визначених Законом***

Строки вирішення скарги учасника Процедури закупівель ТОВ «Енерготех-Сервіс» **були затягнуті через наявність обставин непереборної сили** – військову агресію російської федерації проти України, що стало підставою введення воєнного стану із 05:30 ранку 24 лютого 2022 року строком на 30 діб, відповідно до Указу Президента України від 24.02.2022 р. №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» (Указом Президента України від 14 березня 2022 року № 133/2022 строк дії воєнного стану в Україні продовжено з 05 години 30 хвилин 26 березня 2022 року строком на 30 діб. Указом Президента України від 18 квітня 2022 року № 259/2022 строк дії воєнного стану в Україні продовжено з 05 години 30 хвилин 25 квітня 2022 року строком на 30 діб. Указом Президента України від 18 травня 2022 року № 341/2022 строк дії воєнного стану в Україні продовжено з 05 години 30 хвилин 25 травня 2022 року строком на 90 діб). Наявність відповідних форс-мажорних обставин була підтверджена Торгово-промисловою палатою України (ТПП України), про що 28 лютого 2022 року розмістила на своєму сайті інформаційне повідомлення та лист, який стосується усіх зацікавлених сторін.

ТПП України повідомила, що на підставі ст.ст. 14, 14-1 Закону України «Про торгово-промислові палати в Україні» від 02.12.1997 р. № 671/97-ВР та інших документів вона засвідчує форс-мажорні обставини (обставини непереборної сили) - військову агресію російської федерації проти України, що стало підставою введення воєнного стану із 05:30 ранку 24 лютого 2022 року строком на 30 діб, відповідно до Указу Президента України від 24.02.2022 р. №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні». ТПП підтверджує, що зазначені обставини з 24 лютого 2022 р. до їх офіційного закінчення, є надзвичайними, невідворотними та об'єктивними обставинами для суб'єктів господарської діяльності та/або фізичних осіб по договору, окремим податковим та/чи іншим зобов'язанням/обов'язком, виконання яких/-го настало згідно з умовами договору, контракту, угоди, законодавчих чи інших нормативних актів і виконання відповідно яких/-го стало неможливим у встановлений термін внаслідок настання таких форс-мажорних обставин (обставин непереборної сили).

Відповідно до абзацу 2 частини 15 статті 18 Закону України «Про публічні закупівлі» строк розгляду скарги органом оскарження становить 10 робочих днів з дати прийняття скарги до розгляду, який може бути аргументовано продовжено органом оскарження до 20 робочих днів.

Відповідно до рішення Постійно діючої комісії Антимонопольного комітету з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель №3323 -р/пк-пз від 17.02.2022 скаргу ТОВ «Енерготех-Сервіс» прийнято до розгляду та призначено розгляд скарги на 28.02.2022 о 12:00.

Однак, 24 лютого 2022 року на території України Указом Президента України №64/2022 від 24 лютого 2022 року у зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України введено в Україні воєнний стан із 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року строком на 30 діб.

У зв'язку з запровадженням в Україні воєнного стану, 3 березня 2022 року АМКУ прийняв Розпорядження №1-рп згідно з яким до припинення чи скасування воєнного стану зупинено розгляд скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель, поданих до Антимонопольного комітету України та рішення по яким не були прийняті станом на 25 лютого 2022 року.

Таким чином, розгляд скарги ТОВ «Енерготех-Сервіс» був зупинений з незалежних від нього обставин та повпливати на дану ситуацію у Скаржника не було ніякої можливості. Розпорядженням Антимонопольного комітету України №4-рп від 12 квітня 2022 року внесено зміни до розпорядження АМКУ №1-рп від 03.03.2022 та розпочато розгляд скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель, які надійшли до органу оскарження до 22 лютого 2022 року включно та рішення за результатами розгляду яких не були прийняті на 24 лютого 2022 року.

13 квітня 2022 року Постійно діюча комісія Антимонопольного комітету з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель опублікувала на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель (prozorro.gov.ua) лист № 20-29/05-794-пз від 13.04.2022 про перенесення дати розгляду скарги на 22.04.2022 о 11:00 годині.

22 квітня 2022 року Постійно діюча комісія Антимонопольного комітету з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель опублікувала на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель (prozorro.gov.ua) лист № 20-29/05-1021-пз від 22.04.2022 про перенесення дати розгляду скарги на 05.05.2022 о 11:00.

Фактично розгляд скарги учасника Процедури закупівелі ТОВ «Енерготех-Сервіс» тривав 78 день, що становить більшу частину строку дії тендерних пропозицій учасників Процедури закупівлі, які були допущені до аукціону, що в свою чергу не залежало від Скаржника, ні від учасника Процедури закупівлі ТОВ «Енерготех-Сервіс», ні від Замовника. Це сталося не з вини самого Скаржника, не з вини учасника, Процедури закупівлі ТОВ «Енерготех-Сервіс», ні від Замовника, а внаслідок дії непереборної обставини – військової агресії російської федерації на території України.

**В той же час, наступні дії Замовника в Процедурі закупівлі свідчать саме про навмисне затягування строків по Процедурі закупівлі, зокрема, але не обмежуючись наступними прикладами:**

1. Незважаючи на те, що рішення по скарзі учасника Процедури закупівлі ТОВ «Енерготех-Сервіс» про зобов'язання Замовника скасувати рішення про допущення тендерних пропозицій учасників товариства з обмеженою відповідальністю «Торговий Дім «Завод Техновік» та АТ «Упет» (UPET SA) і зобов'язання не допускати таких учасників до аукціону було винесене ще 5 травня 2022 року, Замовник виконав таке рішення 25 травня 2022 року, а опублікував новий протокол про розгляд

тендерних пропозицій учасників Процедури закупівлі лише 7 червня 2022 року, тобто лише **через 33 дні після винесення та опублікування рішення Постійно діючої комісії Антимонопольного комітету з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель №4462-р/пк-пз від 05.05.2022.**

Відповідно до частин 10 та 12 статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі», строк розгляду тендерної пропозиції/пропозиції, що за результатами оцінки визначена найбільш економічно вигідною, не повинен перевищувати п'яти робочих днів з дня визначення найбільш економічно вигідної пропозиції. Такий строк може бути аргументовано продовжено замовником до 20 робочих днів. У разі продовження строку замовник оприлюднює повідомлення в електронній системі закупівель протягом одного дня з дня прийняття відповідного рішення. Якщо оголошення про проведення конкурентної процедури закупівлі оприлюднюється відповідно до частини третьої статті 10 цього **Закону, замовник розглядає тендерні пропозиції на відповідність вимогам тендерної документації до проведення оцінки тендерних пропозицій у строк, що не перевищує 20 робочих днів.**

Звертаємо увагу на те, що кінцевим строком подання тендерних пропозицій у Процедури закупівлі було встановлено дату – 17 січня 2022 року. Першу прекваліфікацію учасників Замовник проводив 19 робочих днів, опублікувавши Протокол про розгляд тендерних пропозицій учасників Процедури закупівлі лише 10 лютого 2022 року. Після отримання рішення АМКУ №4462-р/пк-пз від 05.05.2022 по скарзі учасника Процедури закупівель ТОВ «Енерготех-Сервіс», вирішення якої і так затягнуло Процедуру закупівлі і строки по ній, Замовник отримав чіткі кроки для дій, а саме Замовник був зобов'язаний просто скасувати своє рішення в частині допущення до аукціону тендерних пропозицій учасників товариства з обмеженою відповідальністю «Торговий Дім «Завод Техновік» та АТ «Упет» (UPET SA). **Замовник скасував своє рішення про допущення таких учасників ще 25 травня 2022 року, проте ще 9 робочих днів (13 календарних днів) знову проводив розгляд усіх тендерних пропозицій учасників Процедури закупівлі, хоча це зовсім не вимагалось ні рішенням Колегії АМКУ, ні законодавством України (Законом України «Про публічні закупівлі»), ні іншими нормативно-правовими актами на рівні держави та підприємства.**

**Тобто Замовник свідомо затягував прийняття нового протоколу розгляду тендерних пропозицій, затягував строки по здійсненню Процедури закупівлі, чим порушив права та законні інтереси Скаржника, ТОВ «Техпромінпорт», пропозицію якого згодом відхилив через закінчення її строку.**

2. Аукціон у Процедурі закупівлі було призначено на 14 червня 2022 року, його учасниками були учасник Процедури закупівлі ТОВ «Енерготех-Сервіс», який запропонував більше економічно вигідну пропозицію за результатами аукціону, а також Скаржник, ТОВ «Техпромінпорт».

Відповідно до частини 10 статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі», строк розгляду тендерної пропозиції/пропозиції, що за результатами оцінки визначена найбільш економічно вигідною, не повинен перевищувати п'яти робочих днів з дня визначення найбільш економічно вигідної пропозиції. **Такий строк може бути аргументовано продовжено замовником до 20 робочих днів. У разі продовження строку замовник оприлюднює повідомлення в електронній системі закупівель протягом одного дня з дня прийняття відповідного рішення.**

Замовником було відправлено учасника Процедури закупівлі ТОВ «Енерготех-Сервіс» на розгляд одразу після завершення аукціону, 14 червня 2022 року. Такий учасник мав статус «Очікує рішення» від Замовника, хоча фактично Замовник не міг вже нічого розглядати на відповідність у тендерній пропозиції такого учасника, адже Замовником вже було допущено до аукціону такого учасника. Замовник мав надавати такому учаснику статус переможця та очікувати від нього завантаження

документів для переможця, що передбачені тендерною документацією, що розміщена до Процедури закупівлі Замовником. І в разі ненадання таких документів учасником процедури закупівлі ТОВ «Енерготех-Сервіс», переходити до наступної пропозиції, а саме пропозиції Скаржника ТОВ «Техпромівпорт».

В той же час, Замовник незрозуміло з яких причин і абсолютно безпідставно, починаючи з 14 червня 2022 року і аж до 22 червня 2022 року, коли Замовником було винесено рішення по учаснику Процедури закупівлі ТОВ «Енерготех-Сервіс» та Скаржнику ТОВ «Техпромівпорт», в сумі 6 робочих днів (8 календарних днів) щось розглядав у тендерній пропозиції учасника ТОВ «Енерготех-Сервіс». Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», строк оцінки тендерних пропозицій за результатами аукціону **не повинен перевищувати п'яти робочих днів з дня визначення найбільш економічно вигідної пропозиції**. В той же час Замовник опублікував свої рішення щодо учасників Процедури закупівлі ТОВ «Енерготех-Сервіс» та ТОВ «Техпромівпорт» по завершенню такого строку, через 6 робочих днів. Окрім того, законодавець у Законі України «Про публічні закупівлі» чітко зазначає, що у випадку продовження строку оцінки тендерних пропозицій (максимальна довжина оцінки становить 20 робочих днів), Замовник оприлюднює повідомлення в електронній системі закупівель **протягом одного дня з дня прийняття відповідного рішення**. Окрім того, будь-яке рішення про продовження строку має бути чітко аргументоване. **В той же час, в електронній системі закупівель щодо даної Процедури закупівлі відсутнє будь-яке рішення Замовника про продовження строку на оцінку тендерних пропозицій, а також будь-яка аргументація щодо необхідності такого продовження.**

**Тобто Замовник свідомо затягував процес оцінки тендерних пропозицій учасників ТОВ «Енерготех-Сервіс» та ТОВ «Техпромівпорт» за результатами аукціону та після їх оцінки.** Незважаючи на те, що Замовнику не було чого перевіряти у тендерних пропозиціях учасників протягом такого періоду, **Замовник все-одно перевищив допустимий та встановлений Законом строк для прийняття такого рішення, жодним чином не аргументувавши його, а також не опублікувавши таку аргументацію протягом одного дня з дня прийняття відповідного рішення в електронній системі закупівель.**

Така поведінка Замовника порушує встановлені норми законодавства України, Закону України «Про публічні закупівлі», а також його фундаментальні принципи, закріплені у статті 5 Закону, **порушує права та законні інтереси Скаржника, ТОВ «Техпромівпорт», пропозиція якого так і не була оцінена після аукціону через затягування строків Замовником, а також пропозицію якого згодом відхилив через закінчення її строку.**

### ***III. Щодо дійсності тендерної пропозиції Скаржника і неправомірності відхилення його тендерної пропозиції***

Відповідно до пункту 29 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», строк дії тендерної пропозиції - установлений замовником у тендерній документації строк, після закінчення якого тендерна пропозиція вважається недійсною та відхиляється.

Пунктом 29 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» визначено, що строк дії тендерної пропозиції – встановлений замовником у тендерній документації строк, після закінчення якого тендерна пропозиція втрачає чинність. Пунктом 11 частини другої статті 22 Закону встановлено, що тендерна документація повинна містити строк, протягом якого тендерні пропозиції вважаються дійсними, але не менше ніж 90 днів із дати кінцевого строку подання тендерних пропозицій.

Відповідно до пункту 4 «Строк, протягом якого тендерні пропозиції є дійсними» розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» тендерної документації Замовника до Процедури закупівлі (АТ «Укргазвидобування»), тендерні пропозиції вважаються дійсними протягом 120 днів із дати кінцевого строку подання тендерних пропозицій та після закінчення якого тендерна пропозиція вважається недійсною та відхиляється. До закінчення цього строку замовник має право вимагати від учасників продовження строку дії тендерних пропозицій.

Кінцевим строком подання тендерних пропозицій є 17 січня 2022 о 15:00. Скаржником, ТОВ «Техпромівпорт», як учасником торгів, була подана пропозиція 17 січня 2022 о 12:28. Перебіг строку дії нашої пропозиції відповідно до цього мав закінчуватись 17.05.2022.

**Але тендерна пропозиція Скаржника, ТОВ «Техпромівпорт» була і залишається діючою та чинною у зв'язку з наступним:**

1. Через те, що фактично розгляд скарги учасника Процедури закупівлі ТОВ «Енерготех-Сервіс» тривав **78 день, що становить більшу частину строку дії тендерних пропозицій учасників Процедури закупівлі, які були допущені до аукціону, що в свою чергу не залежало від Скаржника, ні від учасника Процедури закупівлі ТОВ «Енерготех-Сервіс», ні від Замовника.** Це сталося не з вини самого Скаржника, не з вини учасника, Процедури закупівлі ТОВ «Енерготех-Сервіс», ні від Замовника, а внаслідок дії непереборної обставини – військової агресії російської федерації на території України.

Під час винесення оскаржуваного рішення Замовник не врахував наявність обставин непереборної сили - військової агресії російської федерації на території України, яка в свою чергу вплинуло на строк розгляду скарги АМКУ та відповідно на строк дії тендерної пропозиції.

Ні тендерною документацією Замовника, ні ЗУ «Про публічні закупівлі» не врегульовано питання зупинення чи продовження строків у зв'язку з виникненням обставин непереборної сили. Торгово-промислова палата України на власному офіційному веб-сайті 28.02.2022 розмістила лист-повідомлення №2024/02.0-7.1, яким засвідчила форс-мажорні обставини (обставини непереборної сили): військову агресію російської федерації проти України, що стало підставою введення воєнного стану та підтвердила, що зазначені обставини з 24 лютого 2022 року до їх офіційного закінчення, є надзвичайними, невідворотними та об'єктивними обставинами для суб'єктів господарської діяльності та/або фізичних осіб по договору, окремим податковим та/чи іншим зобов'язанням/обов'язком, виконання яких/-го настало згідно з умовами договору, контракту, угоди, законодавчих чи інших нормативних актів і виконання відповідно яких/-го стало неможливим у встановлений термін внаслідок настання таких форс-мажорних обставин (обставин непереборної сили). Наведені вище обставини стали підставою для прийняття низки законодавчих актів щодо зупинення перебігу фактично всіх процесуальних строків, а також строку на прийняття спадщину, зупинено перебіг строків щодо оскарження рішень контролюючих органів передбачених Податковим кодексом України.

Таким чином, **аргументація Замовника зазначена у Протоколі відхилення тендерної пропозиції Скаржника (№ 077 від 22.06.2022 р.) у зв'язку із закінченням строку дії тендерної пропозиції наведена без врахування особливостей правового режиму, що діє наразі в країні та об'єктивних причин, що зумовили прострочення строку дії тендерних пропозицій не з вини**

**Скаржника.** Не враховано також факт, що даний строк підлягає зупиненню у зв'язку із зупиненням строків в умовах воєнного стану з метою непорушення прав громадян та у зв'язку із зупинення діяльності АМКУ в частині розгляду скарг, що призвело до зупинення всіх скарг, які були на розгляді в АМКУ. Такі дії у своїй сукупності не відповідає вимогам чинного законодавства і ЗУ «Про публічні закупівлі» та положенням тендерної документації. Скаржник також зазначає, що Замовник на власний

розсуд здійснив повторний розгляд нашої тендерної пропозиції вже після аукціону та після оцінки тендерних пропозицій учасників. На момент первинного розгляду тендерної пропозиції строк дії такої пропозиції ще не сплив, а фактично рішення АМКУ про зобов'язання Замовника відхилити тендерні пропозиції учасників «Торговий Дім «Завод Техновік» та АТ «Упет» (UPET SA) та відсутність скарг інших учасників на тендерну пропозицію Скаржника, ТОВ «Техпромідпорт», або будь-яких рішень, прийнятих щодо Скаржника Замовником, допущення тендерної пропозиції Скаржника до участі в аукціоні по Процедурі закупівлі, підтверджує відповідність такої тендерної пропозиції всім вимогам Замовника та тендерної документації до Процедури закупівель.

Під час першого розгляду (відповідно до Закону, до проведення аукціону) тендерної пропозиції Скаржника строк дії такої пропозиції був дійсним. Тому при здійсненні першого розгляду тендерної пропозиції Скаржника Замовник перевіряв ВСІ документи, які Скаржник подавав у складі своєї тендерної пропозиції і відповідно на підставі повного та всебічного аналізу ВСІХ документів Скаржника виніс рішення про відсутність порушень, допущення його тендерної пропозиції до аукціону.

Враховуючи, що на момент розгляду та оцінки тендерної пропозиції Скаржника, дія такої тендерної пропозиції була дійсна, **після аукціону, який був проведений 14 червня 2022 року, Замовник не здійснює повторні розгляд та оцінку тендерної пропозиції, а фактично повинен викласти повідомлення про намір укласти договір, оскільки вже здійснив перевірку всіх документів тендерної пропозиції Скаржника.**

Тобто, Замовник своїми неправомірними діями, що полягали у незаконному та безпідставному відхиленню тендерної пропозиції Скаржника, строк якої на момент її розгляду та оцінки був дійсним, фактично допустив порушення принципів здійснення публічних закупівель, яке у сукупності з обставинами непереборної сили, що настали, зайняла тривалий розгляд, та як наслідок зумовив сплив строку Пропозиції Скаржника.

2. Звертаємо увагу Локальної конфліктної комісії також на те, що відповідно до частини сьомої статті 26 Закону України «Про публічні закупівлі», тендерні пропозиції залишаються дійсними протягом зазначеного в тендерній документації строку. До закінчення цього строку замовник має право вимагати від учасників процедури закупівлі продовження строку дії тендерних пропозицій. Учасник процедури закупівлі має право: відхилити таку вимогу, не втрачаючи при цьому наданого ним забезпечення тендерної пропозиції; **погодитися з вимогою та продовжити строк дії поданої ним тендерної пропозиції і наданого забезпечення тендерної пропозиції.**

При цьому, законодавцем не визначено у якій формі має бути надане погодження продовжити строк дії поданої тендерної пропозиції і забезпечення тендерної пропозиції. Тобто Закон України «Про публічні закупівлі», а саме абзац другий частини сьомої статті 26 Закону, на який спирається норма тендерної документації щодо продовження строку дії тендерної пропозиції, або будь-яка інша норма закону, **не передбачають обов'язкової письмової форми вимоги щодо продовження строку дії тендерної пропозиції та згоди з вимогою чи відхилення цієї вимоги.** Відповідно до частини другої статті 205 Цивільного кодексу України правочин, для якого законом не встановлена обов'язкова письмова форма, вважається вчиненим, якщо поведінка сторін засвідчує їхню волю до настання відповідних правових наслідків. Отже, Замовник своїми діями щодо продовження строку розгляду тендерної пропозиції ТОВ «Техпромідпорт» після сплину терміну її дії (як вважав Замовник) (після 21.06.22 р.) фактично підтвердив презумпції згоди ТОВ «Техпромідпорт» із вимогою Замовника щодо продовження строку дії його тендерної пропозиції та відсутністю заперечень на продовження строку дії своєї тендерної пропозиції. Таким чином, **вимога від Замовника щодо продовження строку дії тендерної пропозиції ТОВ «Техпромідпорт» та згода ТОВ «Техпромідпорт» відбулися шляхом конклюдентних дій сторін, що відповідає нормі закону щодо правочину (продовження строку дії**



тендерної пропозиції), щодо якого не передбачено законом (зокрема, Законом) обов'язкова письмова форма.

Саме з цих підстав ТОВ «Техпроміпорт» вважає підставу відхилення своєї тендерної пропозиції неналежною, оскільки строк дії його тендерної пропозиції було продовжено фактичною взаємною згодою сторін, що має наслідком обов'язок Замовника вчинити передбачені Законом дії щодо розгляду пропозиції Скаржника.

**Тендерна пропозиція ТОВ «Техпроміпорт», термін дії якої було подовжено фактичними діями обох сторін, повністю відповідає усім вимогам тендерної документації, тому її відхилення є безпідставним, незаконним, а також таким що порушує принципи здійснення публічних закупівель, закріплені в Законі України «Про публічні закупівлі».**

3. Додатково звертаємо увагу Локальної конфліктної комісії на те, що Замовник не може використовувати аргумент про закінчення строку дії забезпечення тендерної пропозиції, адже Скаржник, ТОВ «Техпроміпорт» за запитом Замовника з легкістю міг продовжити строк дії як тендерної пропозиції, так і забезпечення такої тендерної пропозиції. Однак від Замовника вимоги про продовження строку дії забезпечення тендерної пропозиції не надходило.

Більше того, звертаємо увагу Локальної конфліктної комісії на те, що **закінчення строку дії саме забезпечення тендерної пропозиції відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» не є підставою для відхилення тендерної пропозиції учасника.**

4. Окрім того, 16.05.2022 Скаржником, ТОВ «Техпроміпорт», було отримано лист від Начальника відділу закупівель для наземної інфраструктури АТ «Укргазвидобування» Олександра Мельника щодо продовження строку дії тендерних пропозицій процедури закупівлі 21Т-339\_42410000-3 – Підіймально-транспортувальне обладнання (Частини запасні для установок КРС типу TW в асортименті), зокрема і строку дії нашої пропозиції, до 21.06.2022.

Відповідно, у відповідь на цей лист, нами була направлена згода про продовження строку дії нашої тендерної пропозиції до 21.06.2022.

Звертаємо увагу Локальної конфліктної комісії на те, що такий строк закінчення дії тендерних пропозицій, 21.06.2022, був встановлений саме Замовником, а не учасниками Процедури закупівлі самостійно. І, відповідно, учасники Процедури закупівлі, **в тому числі Скаржник, могли лише погодитись із такою вимогою, або ж, в разі незгоди або відсутності відповіді на таку вимогу, підтвердити недійсність та втрату чинності своєю тендерною пропозицією.**

В той же час, у зв'язку з оскарженням учасником Процедури закупівлі ТОВ «Енерготех-Сервіс» дій замовника у вказаній закупівлі, перенесення розгляду такої скарги Постійно діючою адміністративною колегією Антимонопольного комітету з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель через військову агресію росії проти України, оскарженням дій Замовника учасником SC UPET SA (АТ «УПЕТ») у внутрішньому контролюючому органі Замовника, Локальній конфліктній комісії АТ «Укргазвидобування», інформація про що міститься у відповідному розділі на сайті: <https://ugv.com.ua/page/conflict-commission>, а також через навмисне затягування строків Замовника, 22.06.2022 року Замовник відхилив тендерну пропозицію Скаржника через так зване закінчення строку дії тендерної пропозиції Скаржника.

**Незважаючи на те, що, як Скаржником було зазначено вище, наша тендерна пропозиція є дійсною через затягування Процедури закупівлі, а також подовжений розгляд Скарги у Постійно**

діючій адміністративній колегії Антимонопольного комітету з розгляд скарг у сфері публічних закупівель, яка розглядалась не 20 (максимальний строк, встановлений Законом) днів, а 78 днів, також через наявність обставин непереборної сили (форс-мажору), що додатково підтверджено Торгово-промисловою палатою України на власному офіційному веб-сайті 28.02.2022 шляхом розміщення листа-повідомлення №2024/02.0-7.1, яким ТПП засвідчила форс-мажорні обставини (обставини непереборної сили): військову агресію російської федерації проти України, що стало підставою введення воєнного стану та підтвердила, що зазначені обставини з 24 лютого 2022 року до їх офіційного закінчення, є надзвичайними, невідворотними та об'єктивними обставинами для суб'єктів господарської діяльності та/або фізичних осіб по договору, окремим податковим та/чи іншим зобов'язанням/обов'язком, виконання яких/-го настало згідно з умовами договору, контракту, угоди, законодавчих чи інших нормативних актів і виконання відповідно яких/-го стало неможливим у встановлений термін внаслідок настання таких форс-мажорних обставин (обставин непереборної сили). Наведені вище обставини стали підставою для прийняття низки законодавчих актів щодо зупинення перебігу фактично всіх процесуальних строків, а також строку на прийняття спадщину, зупинено перебіг строків щодо оскарження рішень контролюючих органів передбачених Податковим кодексом України.

А також незважаючи на додаткове звернення Скаржника до Замовника 17.06.2022 року та 21.06.2022 року щодо продовження строку своєї тендерної пропозиції шляхом надсилання листів на електронні пошти Замовника, в тому числі на електронну пошту Олександра Мельника, з яким раніше велась переписка щодо продовження строку дії тендерної пропозиції Скаржника, ця пошта також була зазначена у попередньому листі Замовника з вимогою про продовження строку дії тендерної пропозиції (в листі було зазначено: «...У зв'язку з відсутністю технічної можливості надання такого погодження через електронну систему закупівель просимо до 17.05.2022 р. включно надіслати листа з продовженим строком дії тендерної пропозиції електронною поштою на адресу [oleksandr.s.melnyk@ugv.com.ua](mailto:oleksandr.s.melnyk@ugv.com.ua)...»), додатково листи про прохання продовжити строк дії тендерної пропозиції Скаржника були направлені і інших службовим (посадовим) особам Замовника, які повністю проігнорували надісланий лист або ж відповіли більше ніж через тиждень, вже після відхилення нашої тендерної пропозиції Замовником.

Звертаємо додаткову увагу Локальної конфліктної комісії на те, що вищезазначена особа, Олександр Мельник, є начальником відділу закупівель для наземної інфраструктури.

У листах від 17.06.2022 року та від 21.06.2022 року Скаржник, ТОВ «ТехпромІмпорт» зазначав, що «...У зв'язку з оскарженням учасником ТОВ «Енерготех-Сервіс» дій замовника у вказаній закупівлі, перенесення розгляду такої скарги Постійно діючою адміністративною колегією Антимонопольного комітету з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель через військову агресію росії проти України, оскарженням дій Замовника учасником SC UPET SA (АТ «УПЕТ») у внутрішньому контролюючому органі Замовника, Локальній конфліктній комісії АТ «Укргазвидобування», інформація про що міститься у відповідному розділі на сайті: <https://ugv.com.ua/page/conflict-commission>, та можливим закінченням строку дії нашої тендерної пропозиції 21.06.2022, просимо продовжити строк дії нашої тендерної пропозиції у вказаній закупівлі на 90 робочих днів, починаючи обрахунок з 22.06.2022. Товариство з обмеженою відповідальністю «ТехпромІмпорт» просить Замовника АТ «Укргазвидобування» надіслати запит на продовження строку дії тендерної пропозиції учасника Товариства з обмеженою відповідальністю «ТехпромІмпорт» та усіх учасників, яких було допущено до аукціону, згідно процедури, передбаченої Законом України «Про публічні закупівлі». Товариство з обмеженою відповідальністю «ТехпромІмпорт» просить продовжити строк своєї тендерної пропозиції у процедурі закупівлі за ідентифікатором UA-2021-12-16-010401-с (Тендерна документація по предмету закупівлі 42410000-3 - Підіймально-транспортувальне обладнання (Частини запасні для установок КРС типу TW в

асортименті) 42410000-3 - Lifting and handling equipment (Spare parts for workover units TW in assortment) Номер процедури закупівлі: 21Т-339; Затверджена рішенням Уповноваженої особи АТ «Укргазвидобування» від «16» грудня 2021 року, протокол №086) на 90 робочих днів, починаючи обрахунок з 22.06.2022. **Просимо вважати нашу тендерну пропозицію у вказаній закупівлі дійсною до 27.10.2022. Продовжений строк дії тендерної пропозиції ТОВ «Техпромімпорт» - до 27.10.2022...»**

22 червня 2022 року Замовник, самостійно затягуючи строки по Процедурі закупівлі, порушуючи вимоги Закону України «Про публічні закупівлі» щодо строків розгляду та оприлюднення інформації, ігноруючи наявність обставин непереборної сили (встановлених Торгово-промисловою палатою України), а також звернення Скаржника щодо погодження про продовження строку дії його тендерної пропозиції ще на 90 робочих днів, а також про те, що Скаржник просить вважати його пропозицію дійсною до 27.10.2022 року, **відхилив тендерну пропозицію Скаржника, ТОВ «Техпромімпорт».**

Звертаємо увагу Локальної конфліктної комісії на те, що відповідно до змісту Протоколу № 077 від 22.06.2022 р. Рішення Уповноваженої особи АТ «Укргазвидобування», таке рішення про відхилення тендерної пропозиції Скаржника ніби то через закінчення строку дії такої тендерної пропозиції було прийняте саме **на основі службової записки начальника відділу закупівель для наземної інфраструктури від 21.06.2022р. №30.3/1167-С** щодо необхідності відхилення тендерної пропозиції ТОВ «ТЕХПРОМІМПОРТ», тобто безпосередньо того самого Олександра Мельника, який самостійно на власний розсуд і керуючись власними інтересами здійснював маніпуляції із запитами на продовження строків дії тендерних пропозицій, за своїм власним бажанням встановлював строк, протягом якого вважав за потрібне запитувати продовження строку дії тендерних пропозицій, а також ігнорував будь-які звернення Скаржника щодо продовження строку дії його пропозиції. **Цей самий Олександр Мельник, до якого на пошту і приходили листи та звернення від Скаржника щодо продовження строку дії його тендерної пропозиції.** Однак Олександр Мельник ці листи проігнорував, скоріше за все, керуючись власними інтересами, а не інтересами АТ «Укргазвидобування», яке вже декілька років не може закупити необхідне обладнання по цій та подібним процедурам закупівель, обладнання, яке в часи повномасштабної війни є особливо важливим для таких інфраструктурних гігантів як АТ «Укргазвидобування», для їх ефективної роботи на благо нашої держави. Незважаючи на те, що цей самий Олександр Мельник, який є начальником відділу закупівель для наземної інфраструктури, має свою особисту робочу електронну пошту, на яку Скаржник і надсилав свої листи та запити, в тому числі, але не обмежуючись, 17 червня 2022 року, просив зареєструвати його звернення, **Олександр Мельник такі листи проігнорував, а вже 21 червня 2022 року направив представнику Замовника, Уповноваженій особі, Віталію Романенку, головному фахівцю відділу адміністрування тендерів Департаменту матеріально-технічного забезпечення, службову записку про те, що тендерну пропозицію Скаржника треба відхилити якраз через закінчення строку дії тендерної пропозиції, адже Олександр Мельник знав, що він зробив все, щоб строк дії пропозиції Скаржника не було продовжено і щоб Процедура закупівлі не відбулась.**

Таке рішення Замовника є безпідставним, порушує принципи публічних закупівель, закріплені у статті 5 Закону України «Про публічні закупівлі», порушує положення Закону України «Про публічні закупівлі», права та законні інтереси Скаржника, і на підставі вищезазначеного, має бути скасоване.

Відповідно до усього вищезазначеного, Скаржник не погоджується з рішенням Замовника щодо відхилення тендерної пропозиції ТОВ «Техпромімпорт», викладене у Протоколі № 077 від 22.06.2022

р. Рішення Уповноваженої особи АТ «Укргазвидобування» про відхилення тендерної пропозиції Скаржника на підставі абз. 4 п. 2 частини 1 ст. 31 Закону, а саме: тендерна пропозиція учасника є такою, строк дії якої закінчився. Таким рішенням Замовника були порушені права та законні інтереси Скаржника, ТОВ «Техпромівпорт», адже:

1) Процедура закупівлі була затягнута через форс-мажорні обставини у зв'язку з військовою агресією на території України, через що скарга учасника Процедури закупівлі ТОВ «Енерготех-Сервіс» розглядалась в Колегії АМКУ 78 днів замість максимальних 20 днів (саме тому строк дії тендерних пропозицій учасників було призупинено на цей час і тому тендерна пропозиція Скаржника досі є дійсною);

2) Замовник самостійно затягував строки по Процедурі закупівлі, довго не виконувавши рішення Колегії АМКУ, проводячи прекваліфікацію учасників знову, хоча на цей момент у Замовника на руках вже було рішення Колегії АМКУ, яке лише потрібно було виконати;

3) Замовник додатково затягував строки по Процедурі закупівель в тому числі в частині перевищення строків, встановлених Законом України «Про публічні закупівлі», для проведення оцінки тендерних пропозицій учасників, проводячи її 6 робочих днів без публікації аргументованого рішення про продовження розгляду, хоча в процедурі відкритих торгів з публікацією англійською мовою така оцінка після аукціону не несе ніякого сенсового навантаження, адже Замовник вже допустив учасників до аукціону, а отже у повній мірі перевірів їх тендерні пропозиції і підтвердив їх відповідність;

4) Замовник спекулював своїм правом щодо звернення про надання згоди на продовження строку дії тендерних пропозицій і просив продовження лише до того строку, який сам вважав за потрібне, не беручи до уваги позицію Скаржника та його неодноразові звернення щодо продовження строку дії його пропозиції.

**Відповідно до положень ЗУ «Про публічні закупівлі» та положення тендерної документації по Процедурі закупівлі, зазначені невідповідності є підставами для скасування рішення про відхилення тендерної пропозиції Скаржника, ТОВ «Техпромівпорт».**

Відповідно до положень ст. 5 ЗУ «Про публічні закупівлі»:

*1. Закупівлі здійснюються за такими принципами:*

- 1) добросовісна конкуренція серед учасників;*
- 2) максимальна економія, ефективність та пропорційність;*
- 3) відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель;*
- 4) недискримінація учасників та рівне ставлення до них;*
- 5) об'єктивне та неупереджене визначення переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі;*
- 6) запобігання корупційним діям і зловживанням.*

*2. Учасники (резиденти та нерезиденти) всіх форм власності та організаційно-правових форм беруть участь у процедурах закупівель/спрощених закупівлях на рівних умовах.*

**Застосувавши дискримінаційний підхід під час розгляду пропозицій учасників, а саме – неправомірно відхиливши тендерну пропозицію Скаржника, ТОВ «Техпромівпорт», Замовник порушив право Скаржника на об'єктивний та неупереджений розгляд та відношення, що є порушенням вимог статті 5 Закону.**

#### **IV. Вимоги Скарги**

Керуючись пунктами 9.2 Положення про Локальну конфліктну комісію АТ «Укргазвидобування», затверджену Наказом АТ «Укргазвидобування» від 31.07.2019 року №536, просимо:

1. Перегляду рішення Замовника, АТ «Укргазвидобування», викладене у Протоколі № 077 від 22.06.2022 р. Рішення Уповноваженої особи АТ «Укргазвидобування»;
2. Скасування рішення Замовника, АТ «Укргазвидобування», викладене у Протоколі № 077 від 22.06.2022 р. Рішення Уповноваженої особи АТ «Укргазвидобування»;
3. Визнання рішення Замовника, АТ «Укргазвидобування», викладене у Протоколі № 077 від 22.06.2022 р. Рішення Уповноваженої особи АТ «Укргазвидобування», таким, що не відповідає Закону України «Про публічні закупівлі», є протиправним, та має бути скасованим;
4. Зобов'язання Замовника, АТ «Укргазвидобування», скасувати рішення, викладене у Протоколі № 077 від 22.06.2022 р. Рішення Уповноваженої особи АТ «Укргазвидобування»;
5. Зобов'язання Замовника, АТ «Укргазвидобування», визнати тендерну пропозицію учасника Процедури закупівлі ТОВ «ТехпромІмпорт» такою, що є чинною та діючою і, за необхідності, продовжити строк дії тендерної пропозиції учасника Процедури закупівлі ТОВ «ТехпромІмпорт» на строк, що не є меншим 120 днів від дати прийняття такого рішення.

#### ***V. Додатки***

1. Лист-запит «Щодо продовження строку дії тендерних пропозицій процедури закупівлі 21Т-339\_42410000-3 – Підйимально-транспортувальне обладнання (Частини запасні для установок КРС типу TW в асортименті)» з проханням до 17.05.2022 р. включно надіслати листа з продовженим строком дії тендерної пропозиції електронною поштою на адресу [oleksandr.s.melnyk@ugv.com.ua](mailto:oleksandr.s.melnyk@ugv.com.ua).
2. Скріншот з електронної пошти Скаржника, який підтверджує отримання вищезазначеного Листа-запиту з електронної пошти [oleksandr.s.melnyk@ugv.com.ua](mailto:oleksandr.s.melnyk@ugv.com.ua);
3. Лист від Скаржника про згоду продовжити строк дії своєї тендерної пропозиції, відправлений на електронну пошту [oleksandr.s.melnyk@ugv.com.ua](mailto:oleksandr.s.melnyk@ugv.com.ua) 17 травня 2022 року;
4. Скріншот з електронної пошти Скаржника, який підтверджує отримання Олександром Мельником [oleksandr.s.melnyk@ugv.com.ua](mailto:oleksandr.s.melnyk@ugv.com.ua) Листа про продовження строку дії тендерної пропозиції Скаржника (протягом години);
5. Лист від Скаржника щодо продовження строку дії тендерної пропозиції, який був відправлений Скаржником 17 червня 2022 року та 21 червня 2022 року;
6. Скріншот з електронної пошти Скаржника, який підтверджує відправлення на електронну пошту [oleksandr.s.melnyk@ugv.com.ua](mailto:oleksandr.s.melnyk@ugv.com.ua) та інші електронні пошти Замовника листа від Скаржника щодо продовження строку дії тендерної пропозиції, який був відправлений Скаржником 17 червня 2022 року та 21 червня 2022 року;
7. Оскаржуване рішення Замовника – Протокол № 077 від 22.06.2022 р. Рішення Уповноваженої особи АТ «Укргазвидобування».

**Директор  
ТОВ «ТехпромІмпорт»**



**Д.Е. Гадзевич**