



Товариство з обмеженою відповідальністю «ЮГСИНТЕЗ»

**УКРАЇНА, 49057, м. Дніпро, пр. Богдана Хмельницького, буд.156
р/с 26006050000983 в ПАТ КБ «Приватбанк», м. Дніпро
МФО 305299, код ЄДРПОУ 32990002
іПН 329900004684, свідоцтво платника ПДВ №200020543
Тел. +38 (068) 3480021, +38 (050) 450-96-96
www.yugsint.dp.ua, e-mail: y.a.gorbachov@gmail.com**

№17/12-20 від 17.12.2020 р.
На № _____ від _____

**Керівнику
Акціонерного товариства «Укргазвидобування», в особі
Філії Бурове управління «Укрбургаз»,
код за ЄДРПОУ 00156392**

**ЗАЯВНИК (Учасник): Товариство з обмеженою
відповідальністю
«Югсинтез»**

Контактна інформація Заявника та/або його уповноваженого представника:
49057, м. Дніпро, пр. Б. Хмельницького, б.156
Код ЄДРПОУ 32990002,
ІПН 329900004684
Тел. +38 (050) 450-96-96
Засоби електронного зв'язку: www.yugsint.dp.ua, e-mail: y.a.gorbachov@gmail.com

**Відомості, що засвідчують особу та повноваження
уповноваженого представника Заявника:**

Наказ №1 від «18» червня 2004 р.
про призначення Горбачова Юрія Анатолійовича директором ТОВ «Югсинтез»

**Інформація про рішення Уповноваженої особи АТ «Укргазвидобування», в особі
Філії Бурове управління «Укрбургаз»**

Протокол №УБГ (УО) 20Т-004 від 15.12.2020 р.

**Номер спрощеної закупівлі в електронній системі закупівель PROZORRO
(ідентифікатор закупівлі):**

UA-2020-11-30-001480-b,

СКАРГА

**щодо вибору Контрагента у спрощеній процедурі закупівлі
з предмету закупівлі за Класифікацією: ДК 021:2015: 15990000-4 «Тютюн, тютюнові вироби
та супутні товари» (Фільтрувальний папір)**

(у порядку п.9.9. Положення про локальну комісію АТ «Укргазвидобування», що затверджене
Наказом АТ «Укргазвидобування» від 31.07.2019 р. №536)

«30» листопада 2020 р. Уповноваженою особою Акціонерного товариства
«Укргазвидобування» (надалі за текстом – Уповноважена особа), в особі Філії Бурове управління
«Укрбургаз», код за ЄДРПОУ 00156392, Новіковим С.О. (надалі за текстом – Замовник) на
електронному майданчику PROZORRO було оголошено про проведення закупівлі за процедурою
спрощеної закупівлі.

Дата оприлюднення та номер оголошення про проведення закупівлі: 30.11.2020 р. № UA-
UA-2020-11-30-001480-b (копія додається).

Згідно з оголошенням Замовник здійснює закупівлю наступного предмету: код ДК 021:2015

– 15990000-4 з предмету: «Тютюн, тютюнові вироби та супутні товари» (Фільтрувальний папір, код за ДК 021:2015: 15994200-4: Whatman, Ø 63,5 мм, 100 шт/упак 170-19 або аналог та Whatman, Ø 89 мм, 100 шт/упак 140-55 або аналог).

ТОВ «Югсинтез» (надалі за текстом – Учасник, Заявник) виступило Учасником даної закупівлі.

15.12.2020 р. Уповноваженою особою Замовника на електронному майданчику PROZORRO було розміщено протокол № УБГ (УО) 20Т від 15.12.2020 р. (надалі за текстом – Протокол) щодо прийняття рішення Уповноваженою особою про визначення переможця спрощеної закупівлі та намір укласти договір на закупівлю (копія додається).

В даному Протоколі міститься інформація, згідно з якою відповідно до наданого відповідальним закупником Зведеного висновку за результатами аналізу пропозиції Учасника спрощеної закупівлі, пропозиція **ТОВ «МАНКОР»** відповідає умовам, визначеним в Оголошенні про проведення спрощеної закупівлі з ціною пропозиції **127331,40** грн. з ПДВ. (п.5 Протоколу).

Рішенням Уповноваженої особи Замовника визначено переможцем спрощеної закупівлі за предметом закупівлі код ДК 021:2015 **15990000-4 - Тютюн, тютюнові вироби та супутні товари (Фільтрувальний папір) ТОВ «МАНКОР»** (код ЄДРПОУ 30222980) з ціною пропозиції **127331,40** грн. з ПДВ. (п.1 резолютивної частини Протоколу).

Ознайомившись з даним Протоколом, ТОВ «Югсинтез» вважає, що конкурсна пропозиція ТОВ «Манкор» (код за ЄДРПОУ 30222980), ідентифікатор закупівлі: UA-2020-11-30-001480-b, Класифікація за ДК 021:2015: 15990000-4 Тютюн, тютюнові вироби та супутні товари (Фільтрувальний папір) є такою, що не відповідає умовам, визначеним в оголошенні про проведення спрощеної закупівлі від 30.11.2020 р., Рішення Уповноваженої особи Замовника (Протокол №УБГ (УО) 20Т-004 від 15.12.2020 р.) підлягає скасуванню, а пропозиція ТОВ «Югсинтез» (код за ЄДРПОУ 32990002) , - підлягає розгляду.

ВИМОГИ ЗАЯВНИКА ТА ЇХ ОБГРУНТУВАННЯ

1. Стосовно Протоколу №УБГ (УО) 20Т-004 від 15.12.2020 р.

1.1. Закон України “Про публічні закупівлі” від 25.12.2015 р. № 922-VIII (із змінами, надалі за текстом – Закон №922) установлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади.

Ч.1 ст.11 Закону №922 встановлено, що відповідальною за організацію та проведення процедури закупівлі/спрощеної закупівлі є уповноважена особа, яка визначається або призначається замовником одним з способів, визначених у даній нормі Закону.

Згідно з ч.10 ст.11 Закону №922 Уповноважена особа:

- 1) планує закупівлі та формує річний план закупівель в електронній системі закупівель;
- 2) здійснює вибір процедури закупівлі;
- 3) проводить процедури закупівель/спрощені закупівлі;
- 4) забезпечує рівні умови для всіх учасників, об'єктивний та чесний вибір переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі;

5) забезпечує складання, затвердження та зберігання відповідних документів з питань публічних закупівель, визначених цим Законом;

б) забезпечує оприлюднення в електронній системі закупівель інформації, необхідної для виконання вимог цього Закону;

7) здійснює інші дії, передбачені цим Законом.

Рішення уповноваженої особи оформлюються протоколом із зазначенням дати прийняття рішення, який підписується уповноваженою особою.

Отже, Законом встановлено імперативну норму **щодо підписання** протоколу розгляду пропозицій Учасників Уповноваженою особою.

Станом на день подання даної Вимоги відсутній нормативно-правовий акт, яким затверджено обов'язкову Форму Протоколу Уповноваженої особи.

Проте, у даному випадку вважаємо, що необхідно керуватися вищевказаними приписами Закону №922, а також чинними в Україні Держстандартами, що встановлюють склад реквізитів, що надають будь-яким документам юридичну силу.

Юридична сила - це властивість офіційного документа, що повідомляється йому чинним законодавством, компетенцією який видав органу і встановленим порядком оформлення.

Відсутність необхідних реквізитів або неправильне їх оформлення може привести до того, що документ **не матиме юридичної сили** (наприклад, немає підпису або дати).

Вимоги до мінімального складу реквізитів, які надають документам юридичну силу, визначаються двома державними стандартами на управлінську документацію, це ДСТУ 6.10.4-84 «Уніфіковані системи документації. Додання юридичної сили документам на машинному носії і машинограмі, створюваним засобами обчислювальної техніки. Основні положення» та ДСТУ 6.10.5-87 «Уніфіковані системи документації. Вимоги до побудови формуляра-зразка».

Обидва стандарти встановлюють майже ідентичні склад і форму записи реквізитів, які надають документному запису **юридичну силу документу й тому є обов'язковими**:

- найменування організації (посадової особи) - автора документа (яке допускається записувати на машинозчитуваних документах тільки в скороченій формі) і його код;
- найменування документа (форми) і його код;
- дата документа;
- підпис (код) особи, відповідальної за правильність виготовлення документа, або код (електронний підпис) особи, яка затвердила документ;
- місцезнаходження організації - творця документа або її поштову адресу, що включається або до складу обов'язкових (за ДСТУ 6.10.4-84), або до складу додаткових (по ДСТУ 6.10.5-87) реквізитів.

Таким чином, як убачається із норм Закону №922 та вимог вищезазначених стандартів, у будь-якому випадку обов'язковим реквізитом документа, що надає йому юридичну силу, є підпис документа.

Посадова особа (у даному випадку – Уповноважена особа), проставляючи підпис в документі (Протоколі), бере на себе відповідальність: **за достовірність документа; за всі можливі наслідки виконання (введення в дію) документа; за строки його дії. Тобто, за юридичну силу документа.** Відсутність у документі підпису Уповноваженої особи породжує за особами, що зазначені в них, відсутність жодних прав та обов'язків, адже без підпису це лише макет, проєкт документа, що не має будь-яких юридичних наслідків.

З огляду на викладене вище, можна дійти висновку, що Протокол Уповноваженої особи Замовника без підпису стосовно прийняття рішення про визнання ТОВ «МАНКОР» (код ЄДРПОУ 30222980) переможцем спрощеної закупівлі за предметом закупівлі код ДК 021:2015 15990000-4 - «Тютюн, тютюнові вироби та супутні товари» (Фільтрувальний папір) з ціною пропозиції 127331,40 грн. з ПДВ., що був розміщений на електронному майданчику Prozorro 15.12.2020 р., не має юридичної сили та не породжує правових наслідків, прав та обов'язків а ні для Уповноваженої особи, а ні для Учасників даних торгів.

А відтак, не можна визнати законним та обґрунтованим Рішення Уповноваженої особи щодо визнання переможцем спрощеної закупівлі за предметом закупівлі код ДК 021:2015 15990000-4 - «Тютюн, тютюнові вироби та супутні товари» (Фільтрувальний папір) ТОВ «МАНКОР».

1.2. В Протоколі Уповноваженої особи Замовника невірно зазначений ідентифікатор закупівлі, а саме: **UA- P -2020-11-04-000343-с**, тоді як ідентифікатором процедури спрощеної закупівлі товару за кодом ДК 021:2015 – 15990000-4 – предмет: «Тютюн, тютюнові вироби та супутні товари» (Фільтрувальний папір, код за ДК 021:2015: 15994200-4: Whatman, Ø 63,5 мм, 100 шт/упак 170-19 або аналог та Whatman, Ø 89 мм, 100 шт/упак 140-55 або аналог) є код **UA-2020-11-30-001480-b**.

А відтак, даний Протокол не має будь-якого відношення до вищезазначеної процедури спрощеної закупівлі, адже він стосується закупівлі, що має інший ідентифікатор та, відповідно стосується і іншого предмету закупівлі.

Тобто, неможливо визнати переможцем Учасника, що не приймав участь у даній процедурі спрощеної закупівлі, адже ТОВ «МАНКОР» надавав свої пропозиції за процедурою спрощених торгів, ідентифікатором якої визначено код UA-2020-11-30-001480-b, а не UA- P -2020-11-04-000343-с.

2. Щодо невідповідності конкурсної пропозиції ТОВ «Манкор» умовам, визначеним в оголошенні про проведення спрощеної закупівлі від 30.11.2020 р.

2.1. П.1 Додатку 2 до Оголошення від 30.11.2020 р. про проведення спрощеної закупівлі (надалі за текстом – Оголошення) передбачено, що Переможцем буде визнано учасника з найменшим показником ціни, **за умови що його пропозиція відповідає встановленим вимогам та критеріям Оголошення про проведення цієї спрощеної закупівлі.**

Тобто, Замовником визначено імперативну умову для визнання Учасника переможцем – **відповідність його пропозиції встановленим вимогам та критеріям Оголошення про проведення цієї спрощеної закупівлі.**

Вважаємо, що пропозиція **ТОВ «Манкор» не відповідає критеріям Оголошення про проведення цієї спрощеної закупівлі.**

Так, п.п.1 п.3.2. Додатку №2 Оголошення Замовником встановлено, що:

- документи, що надаються Учасником на підтвердження відповідності запропонованого товару повинні відповідати характеристикам, встановленим в Додатку №3 Оголошення;
- на підтвердження характеристик запропонованого товару Учасник надає в складі пропозиції:

1) завірену підписом та печаткою учасника копію(ї) сертифікату(ів) якості або сертифікату(ів) відповідності або паспорту(ів) на товар (предмет закупівлі).

Згідно з критеріями оцінки пропозиції, визначеної Замовником (п.п.1 п.3.2. Додатку №2) не відповідає вимогами Оголошення, якщо Учасником не надано або надано в неповному обсязі зазначені документи, що вимагаються та/або не підтверджують відповідність запропонованого товару технічними характеристиками.

Згідно з п.п.1 п.13 ст.14 Закону №922 **Замовник відхиляє пропозицію в разі, якщо:**

1) пропозиція учасника не відповідає умовам, визначеним в оголошенні про проведення спрощеної закупівлі, та вимогам до предмета закупівлі.

Розділом **«Вимоги до якості»** (Додаток №3 до Оголошення) Замовником встановлено, що якість та комплектність товару повинні відповідати технічній документації, діючим на території України ДЕСТам, вимогам до якості, умовам Договору та підтверджується **сертифікатом відповідності** або **сертифікатом якості** або **паспортом** з відміткою ОТК виробника у відповідності до діючої програми забезпечення якості підприємства при поставці товару.

Оригінали документів, видані іноземними органами державної влади, які надаються разом із пропозицією процедури закупівлі, повинні бути легалізовані або засвідчені апостилем відповідно до вимог законодавства країни походження документу, а **також бути офіційно переведені на українську мову (такий переклад повинен бути відповідним чином завіреним).**

Аналогічна вимога міститься у п.12 Розділу 1 Оголошення, згідно з яким встановлено що **мова (мови), якою (якими) повинні готуватися пропозиції: українська мова.**

Під час проведення спрощеної закупівлі усі документи, що мають відношення до пропозиції та складаються безпосередньо учасником, викладаються українською мовою.

У разі надання документів складених мовою іншою ніж українська мова, такі документи повинні супроводжуватися перекладом українською мовою. Переклад документів повинен бути завіреним, організацією, яка здійснювала переклад.

У пропозиції Переможцем ТОВ «Манкор»:

- надано лише один сертифікат відповідності - Фільтрувальний папір Whatman, Ø 63,5 мм, 100 шт/упак 170-19 або аналог (позиція 1).

На 2 позицію - 2. Фільтрувальний папір Whatman, Ø 89 мм, 100 шт/упак 140-55 або аналог 79 упаковка – **сертифікату не надано взагалі.**

Тобто, у даному випадку Переможцем порушено вимогу Замовника, викладену у п.п.1 п.3.2. Додатку №2, що не відповідає вимогами Оголошення, зазначеним ним у цьому пункті;

- наданий сертифікат відповідності - Фільтрувальний папір Whatman, Ø 63,5 мм, 100 шт/упак 170-19 або аналог (позиція 1) не відповідає вимогам Оголошення, викладеним у Розділі **«Вимоги до якості»** (Додаток №3 до Оголошення) та п.12 Розділу 1, адже його переклад **офіційно не завірений відповідним чином організацією (або уповноваженою особою), яка здійснювала переклад** (копія сертифікату з перекладом додається).

2.2. П.п.9. п.2 Додатку 2 Оголошення Замовник висунув наступну вимогу:

Учасник обов'язково повинен подати через Авторизований електронний майданчик шляхом завантаження в електронному (сканованому) вигляді в складі своєї пропозиції наступні документи:

9. Скан-копії відгуків від підприємства – замовника за договором, копія якого надається для підтвердження виконання аналогічних договорів, або скан-копії інших документів, які підтверджують виконання такого договору відповідно до вимог «Кваліфікаційні критерії та інші вимоги до учасників закупівлі» цього додатку.

Переможцем **ТОВ «Манкор»** надано копії аналогічних Договорів постачання №2127 від 01.11.2016 р. та №1-21 від 21.08.2020 р. з додатками (специфікації та видаткові накладні).

Проте, до Листа №403 від 09.12.2020 р., у порушення вимог П.п.9. п.2 Додатку 2 Оголошення, ним **не надано жодної скан-копії відгуків від підприємства – замовника** за вищевказаними договорами (копія додається).

Тобто, знов таки ж, і у цій частині пропозиція **ТОВ «Манкор» не відповідає критеріям Оголошення про проведення цієї спрощеної закупівлі.**

Підбиваючи підсумки наведеного вище, зазначимо таке.

П.п.1 п.13 ст.14 Закону №922 та Розділом 5 Оголошення передбачено, що Замовник відхиляє пропозицію в разі, якщо:

- пропозиція учасника **не відповідає умовам, визначеним в оголошенні про проведення спрощеної закупівлі, та вимогам до предмета закупівлі;**

У випадку, якщо пропозиція не буде містити всіх документів, які вимагались замовником, або пояснення про відсутності документу(ів), така пропозиція вважається такою, що не відповідає умовам закупівлі та підлягає відхиленню. Ненадання Учасником будь якого з документів, пояснення про відсутність документів або надання документу, який не відповідає умовами, визначеними в Оголошенні, є підставою для відхилення пропозиції Учасника.

Отже, на думку ТОВ «Югсинтез», Замовник, встановлюючи такі вимоги щодо відхилення пропозиції Учасника, та заздалегідь знаючи, що пропозиція ТОВ «Манкор» не відповідає встановленим в Оголошенні вимогам, дійшов до суперечливого висновку та визначив переможцем підприємство, яке не надало один з сертифікатів якості, а переклад наданого сертифікату не засвідчило належним чином, також не надало скан-копії відгуків на аналогічні договори, замість того, що відхилити його пропозицію.

До того ж, як було зазначено вище, Рішення про визнання ТОВ «Манкор» переможцем у даній процедурі спрощеної закупівлі (Протокол №УБГ (УО) 20Т-004 від 15.12.2020 р.) **не має юридичної сили, адже не містить підпису Уповноваженої особи, та у ньому зазначено інший номер ідентифікатора закупівлі.**

Відповідно, з огляду на викладене вище, вважаємо необґрунтованим, безпідставним та таким, що підлягає скасуванню Рішення Уповноваженої особи Акціонерного товариства «Укргазвидобування», в особі Філії Бурове управління «Укрбургаз», код за ЄДРПОУ 00156392, Новікова С.О., викладене у Протоколі № УБГ (УО) 20Т від 15.12.2020 р., щодо визнання конкурсної пропозиції ТОВ

«Манкор» (код за ЄДРПОУ 30222980), ідентифікатор закупівлі: UA-2020-11-30-001480-b, Класифікація за ДК 021:2015: 15990000-4 з предмету «Тютюн, тютюнові вироби та супутні товари» (Фільтрувальний папір) такою, що відповідає умовам, визначеним в оголошенні про проведення спрощеної закупівлі та визнання даного підприємства переможцем.

При поданні даної скарги на Контрагента ТОВ «Югсинтез» керувалося п.13 Розділу 1 Оголошення Уповноваженої особи Замовника, згідно з яким з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів учасник спрощеної закупівлі може звернутися до замовника та/або до органу, що здійснює контроль над замовником, або до суду. Оскарження дій Замовника здійснюється відповідно Положення про ЛКК Групи Нафтогаз, Регламенту роботи Офісу з етики закупівель Групи Нафтогаз та суду.

Крім того, Заявником використано вимоги «Положення про локальну комісію АТ «Укргазвидобування», що затверджене Наказом АТ «Укргазвидобування» від 31.07.2019 р. №536.

Враховуючи викладене вище, на підставі ч.1,ч.10 ст.11, п.п.1 п.13 ст.14 Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 р. № 922-VIII (із змінами), ДСТУ 6.10.4-84 «Уніфіковані системи документації. Додання юридичної сили документам на машинному носії і машинограмі, створюваним засобами обчислювальної техніки. Основні положення» та ДСТУ 6.10.5-87 «Уніфіковані системи документації. Вимоги до побудови формуляра-зразка», керуючись п.1, п.п.1 п.3.2., п.п.9. п.2 Додатку 2, Додатком №3, п.12 Розділу 1 до Оголошення від 30.11.2020 р., «Положенням про локальну комісію АТ «Укргазвидобування», що затверджене Наказом АТ «Укргазвидобування» від 31.07.2019 р. №536,-

ПРОШУ:

1. Розглянути та задовольнити у повному обсязі Скаргу ТОВ «Югсинтез» (код ЄДРПОУ 32990002) №17/12-20 від 17.12.2020 р. на Рішення Уповноваженої особи Замовника (Протокол №УБГ (УО) 20Т-004 від 15.12.2020 р.) про визнання ТОВ «Манкор» (код за ЄДРПОУ 30222980) переможцем процедури спрощеної закупівлі: ідентифікатор закупівлі: UA-2020-11-30-001480-b, Класифікація за ДК 021:2015: 15990000-4, предмет: «Тютюн, тютюнові вироби та супутні товари» (Фільтрувальний папір).

2. Зобов'язати Уповноважену особу Замовника - Акціонерне товариство «Укргазвидобування», в особі Філії Бурове управління «Укрбургаз», код за ЄДРПОУ 00156392 визнати конкурсну пропозицію ТОВ «Манкор» (код за ЄДРПОУ 30222980), ідентифікатор закупівлі: UA-2020-11-30-001480-b, Класифікація за ДК 021:2015: 15990000-4 , предмет:«Тютюн, тютюнові вироби та супутні товари» (Фільтрувальний папір) такою, що не відповідає умовам, визначеним в Оголошенні про проведення спрощеної закупівлі та відхилити її.

3. Зобов'язати Уповноважену особу Замовника - Акціонерне товариство «Укргазвидобування», в особі Філії Бурове управління «Укрбургаз», код за ЄДРПОУ 00156392, скасувати Рішення Уповноваженої особи (Протокол №УБГ (УО) 20Т-004 від 15.12.2020 р.) про визнання переможцем ТОВ «Манкор» (код за ЄДРПОУ 30222980) як таке, що не має юридичної сили та ухвалене з порушенням вимог чинного законодавства України та даного Оголошення.

4. Зобов'язати Уповноважену особу Замовника - Акціонерне товариство «Укргазвидобування», в особі Філії Бурове управління «Укрбургаз», код за ЄДРПОУ 00156392, розглянути пропозицію ТОВ «Югсинтез» (код за ЄДРПОУ 32990002) по спрощеній закупівлі: ідентифікатор закупівлі: UA-2020-11-30-001480-b, Класифікація за ДК 021:2015: 15990000-4 з предмету: «Тютюн, тютюнові вироби та супутні товари» (Фільтрувальний папір).

Додатки (копії):

1. Оголошення про проведення закупівлі: 30.11.2020 р. № UA- UA-2020-11-30-001480-b;
2. Протокол № УБГ (УО) 20Т від 15.12.2020 р. щодо прийняття рішення Уповноваженою особою про визначення переможця спрощеної закупівлі та намір укласти договір на закупівлю;
3. Сертифікат відповідності - Фільтрувальний папір Whatman, Ø 63,5 мм, 100 шт/упак 170-19 або аналог;
4. Лист ТОВ «Манкор» №403 від 09.12.2020 р.;
5. Наказ №1 від «18» червня 2004 р. про призначення Горбачова Юрія Анатолійовича директором ТОВ «Югсинтез».

Директор
ТОВ «Югсинтез»



Ю.А.Горбачов