



ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ  
ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ  
«ЕКОТРАНСОІЛ»

36014, Полтавська область, м. Полтава, пров. Романа Шухевича  
ЄДРПОУ 39151520  
e-mail: ecotransoil@ukr.net

Вих. № 28/12-1  
Від 28.12.2019р.

**Офіс з етики закупівель  
Групи Нафтогаз**

01601, м. Київ, вул. Б. Хмельницького, 6  
ethics@naftogaz.com

(направляється засобами електронного зв'язку)

**Скаржник: ТОВ "ЕКОТРАНСОІЛ"**

Код: 39151520

Адреса: 36014, Полтавська обл., місто Полтава,  
Шевченківський район,  
ПРОВУЛОК РОМАНА ШУХЕВИЧА, будинок 4

**Копія: Локальній конфліктній комісії**

**АТ «Укргазвидобування»**

код ЄДРПОУ 30019775

04053, м. Київ., вул. Кудрявська, 26/28

(направляється засобами електронного зв'язку)

**Звернення**

**щодо відміни процедури закупівлі**

(протокол відхилення пропозиції учасника процедури допорогової  
закупівлі № ШГВ19Т-230-від 12.12.2019 р.)

ТОВ «ЕКОТРАНСОІЛ» приймало участь в допороговій закупівлі 31120000-3 Номер процедури закупівлі: ШГВ19Т-230 (Генератори (Дизель-генераторні установки в асортименті)).

За результатами проведеного електронного аукціону перше місце по ціні серед усіх інших учасників зайняло ТОВ «ЕКОТРАНСОІЛ» та згідно Протоколу вибору переможця допорогової закупівлі № ШГВ19Т-230 від 29.10.2019 р. затверджено результати проведення попереднього кваліфікаційного відбору та визнано переможцем допорогової закупівлі: ТОВ "ЕКОТРАНСОІЛ".

Проте, з висновками протоколу від 29.10.2019 р. не погодилося ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА» та подано скаргу.

Ознайомившись зі змістом скарги нашим підприємством надано спростування щодо доводів, які в такій скарзі викладені.

Проте, наші обґрунтування залишені поза увагою з боку Замовника, без мотивованих на те пояснень.

В подальшому, Протоколом засідання локальної конфліктної комісії Акціонерного товариства "Укргазвидобування" № 151 від 21.11.2019 р. скаргу задоволено, як наслідок переможцем закупівлі визнано ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА».

Протоколом відхилення пропозиції учасника процедури допорогової закупівлі № ШГВ19Т-230 від 12.12.2019 р. відхилено пропозицію ТОВ «ЕКОТРАНСОІЛ» та вирішено розглянути наступного учасника з найнижчою ціною.

Згідно з п. 14.9 Порядку закупівель замовник у строк, що становить більше 21 робочого дня з моменту закінчення електронного аукціону, здійснює аналіз визначеної системою пропозиції з найнижчою ціною на предмет відповідності учасника, що її подав, встановленим кваліфікаційним вимогам та аналіз запропонованого товару, роботи чи послуги на відповідність технічним вимогам, зазначеним у документації допорогових торгів, у тому числі на предмет наявності або відсутності «Стоп-інформації».

Відповідно до абз.3 п. 14.9 Порядку закупівель у разі відповідності пропозиції учасника вимогам, зазначеним у документації допорогових торгів, таких учасник визнається переможцем закупівель. про що складається протокол комітету. Інформація про визначення переможця оприлюднюється протягом одного робочого дня з дня прийняття рішення. Пропозиції інших учасників у такому випадку не розглядаються.

У разі якщо пропозиція учасника не відповідає технічним вимогам до предмета закупівлі та/або вимогам до кваліфікації учасників, або за наявності інших підстав, передбачених розділом 9 цього Порядку, комітет відхиляє таку пропозицію, про що складається протокол (абз.4 п. 14.9 Порядку закупівель).

Розпочинаючи процедуру торгів (конкурсу) АТ «Укргазвидобування», вказавши про те, що проведення торгів відбувається відповідно до вказаного Порядку, бере на себе зобов'язання щодо дотримання процедури передбаченої таким Порядком під час проведення торгів та за їх результатами укладення договорів з переможцем.

Вказане не суперечить принципам свободи підприємницької діяльності та вільного вибору контрагента, адже даний Порядок затверджено самим замовником, який є і організатором торгів - АТ «Укргазвидобування».

Дотримання вказаного Порядку під час проведення торгів АТ «Укргазвидобування» відповідатиме таким засадам цивільного законодавства як розумність, справедливість та добросовісність, адже оголошення про проведення торгів та зазначення, що такі торги будуть проведені з дотриманням Правил (затверджених самим організатором/засновником торгів) зумовлюють виникнення правомірних очікувань у учасників таких торгів, відповідно до яких учасник правомірно сподівається, що дотримавшись умов тендеру, його

порядку проведення та надавши найкращу пропозицію учасник отримує певне благо на яке очікував, приймаючи участь у таких торгах.

Таким чином, недотримання АТ «Укргазвидобування», зокрема, порядку проведення торгів нівелює саму суть проведення таких торгів, натомість, дотримання такого Порядку не порушує прав організатора/замовника на вільний вибір контрагента та свободу його підприємницької діяльності.

Однією із основоположних засад цивільного законодавства є справедливість, добросовісність та розумність (пункт 6 частини першої статті 3 ЦК України). Тобто дії учасників цивільних правовідносин мають відповідати певному стандарту поведінки, що характеризується чесністю, відкритістю і повагою інтересів іншої сторони договору або відповідного правовідношення.

Принцип справедливості, добросовісності і розумності є проявом категорій справедливості, добросовісності і розумності як суті права загалом. Принцип добросовісності є одним із засобів утримання сторін від зловживання своїми правами. Основне призначення цього принципу вбачається в наданні суддям більше можливостей з'ясувати в повному обсязі фактичні обставини справи і, насамкінець, встановити об'єктивну істину. Загалом зміст цих принципів (справедливості, добросовісності і розумності) полягає в тому, що тексти законів, правочинів та їх застосування суб'єктами цивільних правовідносин мають бути належними і справедливими та відповідати загально визначеним нормам обороту та нормам закону.

Добросовісність (пункт 6 статті 3 Цивільного кодексу України) - це певний стандарт поведінки, що характеризується чесністю, відкритістю і повагою інтересів іншої сторони договору або відповідного правовідношення.

Доктрина *venire contra factum proprium* (заборони суперечливої поведінки), базується ще на римській максимі- «*non concedit venire contra factum proprium*» (ніхто не може діяти всупереч своїй попередній поведінці). В основі доктрини *venire contra factum proprium* знаходиться принцип добросовісності. Поведінкою, яка суперечить добросовісності та чесній діловій практиці, є, зокрема, поведінка, що не відповідає попереднім заявам або поведінці сторони, за умови, що інша сторона, яка діє собі на шкоду, розумно покладається на них.

Оголошення проведення закупівель, визначення переможця таких закупівель, а згодом відміна закупівлі, суперечить його попередній поведінці і є недобросовісним.

Надалі, незважаючи на оприлюднення в системі електронних закупівель інформації про прийняття пропозиції, замовник фактично відмовився від подальшої процедури щодо укладення договору з ТОВ «ЕКОТРАНСОІЛ».

Згідно документації допорогової закупівлі, а саме розділу II, яким визначено Порядок внесення змін та надання роз'яснень до документації процедури та згідно п. 1 визначено Порядок звернень щодо уточнення технічних вимог до предмета закупівель та/або вимог до кваліфікації Учасників:

Учасники процедур закупівель можуть звернутися до Замовника не пізніше ніж за два робочих дні до завершення періоду уточнень ТІЛЬКИ ЧЕРЕЗ

ЕЛЕКТРОННУ СИСТЕМУ закупівель за роз'ясненнями щодо документації процедури закупівлі, з уточненнями технічних вимог до предмета закупівлі та/або вимог до кваліфікації Учасників. Відповідальний закупник протягом двох робочих днів (але до закінчення періоду уточнень) з моменту розміщення звернення у Системі надає через Систему відповідь, підготовлену відповідним підрозділом Товариства. Звернення щодо роз'яснень та вимоги/скарги, отримані Замовником після вказаного періоду та в інший спосіб ніж вказано вище до розгляду не приймаються.

Як слідує з переліку документів, що подані з пропозицією та завантажені ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА» до електронної системи завантажено наступні документи:

- оновлений паспорт – завантажено 26.12.2019 р.;
- оновлена цінова пропозиція – завантажено 26.12.2019 р.;
- оновлений паспорт - завантажено 18.12.2019 р.;
- переклад авторизація - завантажено 18.12.2019 р.;
- авторизація дилера - завантажено 18.12.2019 р.;
- оновлена цінова пропозиція – завантажено 18.12.2019 р.;
- фін звіт 3 кв. 2019 р. – завантажено 26.12.2019 р.;

Згідно п. 1 Порядку подання пропозиції Учасника та вимоги до оформлення розділу III Інструкції з підготовки пропозиції процедури закупівлі передбачено наступне.

До початку аукціону Учасник повинен розмістити/завантажити усі документи, визначені/передбачені Додатком 10 цієї документації (крім цінової пропозиції, що була запропонована за результатами аукціону), в електронному (сканованому) вигляді, за наступним принципом: - один файл - один документ, шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну та завантаження файлів (у форматі .pdf та/або .jpeg із зазначенням назви документів) в електронній системі закупівель до закінчення строку подання пропозицій. З назви кожного документа, що міститься в електронній копії пропозиції, повинно чітко слідувати який саме документ міститься у файлі; - кожен файл/документів повинен бути доданий до однієї з трьох папок згідно із розподілом документів визначених Додатком 1 до документації процедури закупівлі, зокрема: - Кваліфікаційні критерії до Учасника - Технічні критерії/вимоги до предмету закупівлі...

- ...У разі якщо після закінчення аукціону Учасник завантажив в Систему будь-які додаткові документи (крім документів обов'язкових для завантаження після аукціону згідно Документації), такі документи не беруться до уваги Замовником та можуть прийматися Замовником до розгляду лише після прийняття Замовником відповідного рішення...

З незрозумілих підстав ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА» завантажує додаткові документи, порушивши процедуру їх завантаження та не надавши пояснення щодо необхідності такого завантаження.

Виникає питання, якщо надані нові паспорта з боку ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА», що завантажені 18 та 26 грудня 2019 р., які з паспортів необхідно вважати за правильні?

Якщо слідувати такій тенденції, то ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА» може в будь-який час завантажити до електронної системі паспорта з новими даними навіть не обґрунтовуючи необхідність такого подання та внести будь-які додаткові дані, або виключити такі дані.

Окрему увагу слід звернути увагу на зміст паспортів, що надані з боку ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА».

Наявні паспорти на дизельну електростанцію, фактично скопійовані з сайту, який доступний в мережі «Інтернет».

Такий паспорт не містить жодних підписів, а відтак його не можна прийняти як належний підтверджуючий документ, який може підтверджувати якісні характеристики товару, що постачається.

**Згідно інформації, що розміщена на сайті <http://generac.ua/>, можна прослідкувати, що Генератор Generac PLE150 має наступні характеристики:**

<b>Вид топлива:</b>	Дизель
<b>Максимальная мощность (кВт):</b>	120 кВт
<b>Номинальная мощность (кВт):</b>	<b>108 кВт</b>
<b>Тип альтернатора:</b>	Синхронный
<b>Количество фаз:</b>	Трехфазный
<b>Напряжение:</b>	380-415 В
<b>Частота:</b>	50 Гц
<b>Система охлаждения:</b>	Водяное
<b>Счетчик мото-часов:</b>	Есть
<b>Двигатель:</b>	Perkins 1104A-44TG2
<b>Тип двигателя:</b>	4х-тактный
<b>Расход топлива (л/час):</b>	31.5 л/час
<b>Частота вращения (об/мин):</b>	1500 об/мин
<b>Тип запуска:</b>	Ручной старт
<b>Уровень шума (дБа):</b>	62 дБа
<b>Страна-производитель:</b>	США

Гарантия:	12 місяця
Степень защиты:	IP23
Выход 12 В:	да
Наличие АКБ:	да
AVR (автоматический регулятор напряжения):	да
Высота, мм:	135
Ширина, мм:	73
Глубина, мм:	230
Вес (кг.)	1208

Згідно Додатку 2 до документації процедури закупівлі визначено ТЕХНІЧНІ ВИМОГИ І ЯКІСНІ ХАРАКТЕРИСТИКИ ТА ОСНОВНІ УМОВИ, ЯКІ БУДУТЬ ВКЛЮЧЕНІ ДО ДОГОВОРУ ПРО ЗАКУПІВЛЮ передбачено, що:

«Дизельна електростанція стаціонарна в шумозахисному кожусі, з можливістю підключення до АВР, електростартер, **номінальна потужність не менше 119кВт**, 3-х фазна, 50 Гц, напруга 400/230 В, рідинне охолодження, частота обертання двигуна 1500 об/хв., мікропроцесорна панель керування станцією, система аварійно-попереджувальної сигналізації та зупинки, кнопка аварійної зупинки станції, захисний автоматичний вимикач, заправлена маслом та антифрізом (або тосолом), стартерний акумулятор з комплектом кабелів та клем, паливний бак вмонтований в раму дизель-генератора, що забезпечує не менше 8 годин безперервної роботи при номінальній потужності. Комплект фільтрів (повітряний-3шт, паливний-3шт., масляний-3 шт.) для проведення трьох ТО згідно рекомендацій заводу-виробника».

Тобто, дані офіційного виробника Generac та дані, які зазначаються в паспорті, що наданий ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА» різняться.

Виникає наступне питання, яким чином ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА» надано паспорт з потужністю 119 кВт, в той час як на офіційному сайті виробника зазначено Генератор Generac PLE150 зовсім з іншою потужністю в 108 кВт.

Тобто, виходячи з технічних характеристик Генератор Generac PLE150 з потужністю в 108 кВт. не відповідає технічним вимогам, які заявляються Замовником в документації процедури закупівлі, а саме 119кВт.

Загальна сума тендерної пропозиції складає 1 244 954,90 грн. з ПДВ, а кількість дизельгенераторів 2 шт.

Не зовсім зрозумілим є питання щодо ціни та виробника Generac.

На офіційному сайті відсутні дані щодо ціни безпосередньо Генератора Generac PLE150, але згідно цього ж сайту наприклад Генератор Generac SG 50

що є генератором з меншою потужністю, вартість якого складає 983 475,00 грн.

Загальна сума тендерної пропозиції складає 1 244 954,90 грн. з ПДВ, а кількість дизель генераторів 2 шт.

Знову ж таки виникає питання чи дійсно ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА» буде поставляти товар, який виробляється безпосередньо Generac з урахуванням вартості таких Генераторів та цінової пропозиції, визначена в тендерній документації.

Щодо змісту скарги та строку її подання, яка подана ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА» до Локальної конфліктної комісії АТ «Укргазвидобування».

У відповідності до Положення про локальну конфліктну комісію АТ «Укргазвидобування», що затверджено наказом АТ Укргазвидобування від 31.07.2019 р. № 536 визначено, що це Положення визначає основні принципи утворення та функціонування локальної конфліктної комісії в АТ «Укргазвидобування» (далі Положення № 536).

У випадку подачі скарги щодо допорогових закупівель, контрагенту-скаржнику необхідно додатково завантажити скаргу через електронний майданчик, де проводиться закупівля, з дотриманням вимог, встановлених нормативними документами, що регулюють правила подачі скарг (вимог) для допорогових закупівель. У разі незавантаження контрагентом скаржником скарги на електронному майданчику, скарга залишається без розгляду відповідно до п.9.11 цього Положення, однак локальна конфліктна комісія залишає за собою право вивчити питання, викладені у скарзі, та вжити заходів реагування щодо порушених фактів відповідно до внутрішніх документів Товариства.

Скарга може бути подана не пізніше п'яти робочих днів з моменту оприлюднення рішення Замовника, яке оскаржується.

В свою чергу пунктом 9.11 визначено, що Скарга не береться в роботу та залишається без розгляду, якщо вона:

- оформлена без дотримання вимог та/або подана з порушенням строків подачі, зазначених у п. 9.9 цього Положення, або є анонімною;
- існують обґрунтовані підстави вважати, що звернення подано з метою отримання конкурентних переваг шляхом розкриття інформації або затримки строку проведення процедури закупівлі, або в інший спосіб у недобросовісних цілях;
- звернення стосується питань, щодо яких вже було розглянуто звернення ЛКК, за винятком випадків, коли виникли обставини, що не були відомі/враховані на час розгляду попереднього звернення.

Виходячи з вищевикладеного, слід звернути увагу на той факт, що ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА» допущено порушення як строку на звернення з відповідною скаргою до локальної комісії, оскільки протокол вибору переможця допорогової закупівлі 31120000-3.Номер процедури закупівлі: ШГВ 19Т-230 (Генератори (Дизель-генераторні установки в асортименті)) прийнято та оприлюднено 29.10.2019 р., що не заперечується і самим скаржником, а

скарга подана на 6-тий день (05.11.2019 р.), так і недотримання процедури завантаження на електронному майданчику де проводиться закупівля.

Проте, навіть з наявністю таких суттєвих порушень з боку ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА» скарга останнього задоволена.

**Щодо добросовісності, як контрагента ТОВ «ЕКОТРАНСОІЛ» слід звернути увагу на наступне.**

ТОВ «ЕКОТРАНСОІЛ» присвоєно статус «Акредитований» та внесено до переліку «Акредитованих контрагентів» відповідно до Інструкції з проведення попереднього кваліфікаційного відбору контрагентів Філії, затвердженої наказом філії ГПУ «Шебелинкагазвидобування» ПАТ "Укргазвидобування" від 16.08.2017 р. № 1673.

Тобто, ТОВ "ЕКОТРАНСОІЛ" надаючи документи в підтвердження технічних характеристик, в повній мірі дотримано всі вимоги, які ставилися АТ «Укргазвидобування» з приводу технічних характеристик товару, а присвоєння статусу «Акредитований» в котрий раз підтверджує той факт, що документи які надані з боку ТОВ "ЕКОТРАНСОІЛ" відповідають вимогам, які ставляться фахівцями Замовника, тобто філії ГПУ «Шебелинкагазвидобування» ПАТ "Укргазвидобування".

Посилання ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА» на такі невідповідності в частині вимог технічної документації та відповідно таких характеристик ставить під сумнів саме компетенцію працівників філії ГПУ «Шебелинкагазвидобування» ПАТ "Укргазвидобування", які нібито погодили придбання товару, який не узгоджується з кваліфікаційними критеріями встановленими замовником.

Неправдива інформація стосовно відсутності належних технічних вимог до ШГВ 19Т-230 (Генераторів (Дизель-генераторних установок в асортименті)) ставить під сумнів компетентність саме спеціалістів філії ГПУ «Шебелинкагазвидобування» ПАТ "Укргазвидобування", які займаються погодженням технічної документації.

ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА» дискредитує безпосередньо працівників філії ГПУ «Шебелинкагазвидобування» ПАТ "Укргазвидобування", тим самим своїми діями створює перешкоди в процесі підписання договору.

Вважаємо, що ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА» навмисно перешкоджає господарській діяльності АТ «Укргазвидобування» надсилаючи скарги з приводу проведення електронних закупівель без жодних та те обґрунтованих підстав та доводів.

Питання, які ставилися в Скарзі ставлять під сумнів кваліфікацію саме фахівців філії ГПУ «Шебелинкагазвидобування» ПАТ "Укргазвидобування", які погодили документи з приводу технічних характеристик продукції, яка буде постачатися з боку ТОВ "ЕКОТРАНСОІЛ".

Оскільки основними принципами здійснення закупівель є: добросовісна конкуренція серед учасників, відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель, недискримінація учасників, об'єктивна та неупереджена оцінка пропозицій процедури закупівлі.



На нашу думку доводи, що викладені в скарзі ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА» є грубим порушенням даних принципів.

*Вважаємо, що Замовник необ'єктивно та упереджено оцінив пропозицію* ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА» адже така пропозиція не відповідає вимогам Замовника, що і підтверджено завантаженими документами.

Дії Замовника призвели до неправомірного визнання переможцем в процедурі закупівлі ТОВ «НІК-ЕЛЕКТРОНІКА», що в подальшому призвело до порушення прав ТОВ «ЕКОТРАНСОІЛ».

Запропонувавши кращу цінову політику та надавши всі необхідні документи ТОВ «ЕКОТРАНСОІЛ» претендує на визнання його пропозиції як найкращої та укладення договору із Замовником у майбутньому.

Враховуючи вищевикладене, з урахуванням наданих для відповідної закупівлі необхідних документів, вважаємо що ТОВ «ЕКОТРАНСОІЛ» в повній мірі дотримано вимоги, які доведені ПАТ «Укргазвидобування» в тендерній документації та вважає за доцільне переглянути умови процедури закупівлі.

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ЕКОТРАНСОІЛ" - 36014, Полтавська обл., місто Полтава, Шевченківський район, ПРОВУЛОК РОМАНА ШУХЕВИЧА, будинок 4.

Директор - Гожда Дмитро Васильович, діє на підставі Статуту.

Електронна адреса: ecotransoil@ukr.net, тел. (095) 653-63-21

Враховуючи вищевикладене,

ПРОШУ:

1. Скасувати Протокол відхилення пропозиції учасника процедури допорогової закупівлі № ШГВ19Т-230 від 12.12.2019 р., яким відхилено пропозицію ТОВ «ЕКОТРАНСОІЛ»;
2. Переглянути пропозицію щодо закупівлі 31120000-3 Номер процедури закупівлі: ШГВ 19Т-230 (Генератори (Дизель-генераторні установки в асортименті)) з урахуванням прийнятого рішення та визначити перемочем закупівлі ТОВ «ЕКОТРАНСОІЛ»;

**Додатки (першому адресату):**

1. посилання на сайт: <http://generac.ua/ru/vse-generatory/1395-generator-generac-sg-50.html>;
2. посилання на сайт: <http://generac.ua/ru/dizelnye/1877-generator-generac-ple150.html>.

З повагою

Директор ТОВ «Екотрансоіл»



Д.В.Гожда