

УКРАЇНА

ТОВ «БАСТІОН-СЕРВІС»

м. Харків, вул. Уборевича, буд. 8, корп. А, кв. 88
Код ЄДРПОУ 32236010
Р/р 26000060384224 Харків. ГРУ ПАТ КБ
«ПРИВАТБАНК», м. Харків,
МФО 351533
Тел. 771-07-37



УКРАИНА

ООО «БАСТИОН-СЕРВИС»

г. Харьков, ул. Уборевича, д. 8, корп. А, кв. 88
Код ОКНО 32236010
Р/с 26000060384224 Харьков. ГРУ ПАО КБ
«ПРИВАТБАНК», г. Харьков
МФО 351533
Тел. 771-07-37

Вихідний №621 від «21» грудня 2018 року

Голові Центральної конфліктної комісії
НАК «Нафтогаз України»
01601, м. Київ, вул. Б. Хмельницького, 6

Голові Конфліктної комісії АТ
«Укргазвидобування» (ЄДРПОУ 30019775)
Адреса: 04053, м. Київ, вул. Кудрявська, 26/28:

Суб'єкт оскарження:

Товариство з обмеженою відповідальністю
«БАСТІОН-СЕРВІС» (ЄДРПОУ 32236010)
Адреса: 61144, м. Харків, Московський район,
вул. Уборевича, буд. 8, корпус А, кв. 88
Фактична адреса: 61003 м. Харків,
Основ'янський район, вул. Кузнечна, буд. 2
Електронна пошта: bastionservice.sa@gmail.com
Відповідальна особа: Сроменко Денис
Валерійович (067-573-82-53)
Тел. (057)771-07-37

ОГОЛОШЕННЯ ПРО ПРОВЕДЕННЯ ПРОЦЕДУРИ

ЗАКУПІВЛІ: 19П-007_79710000-4 - Охоронні послуги
(Послуги з охорони за об'єктами АТ «Укргазвидобування», 7
лотів) / Services on protection of objects of JSC
«Ukrgazvydobuvannya», 7 lots.

Номер оголошення: UA-2018-11-08-001818-c

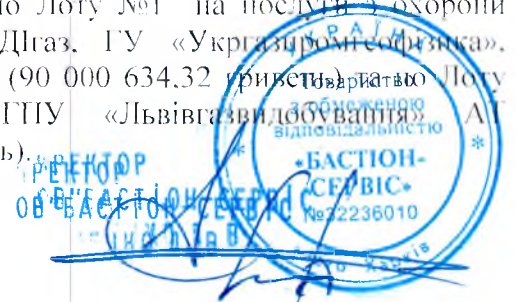
Код доступу: c7e5a9c354ce46dc91d3254b9adbbdb01

СКАРГА

*на протокол відхилення пропозиції учасника допорогової закупівлі
№19П-007 від 21.12.2018 року.*

Товариство з обмеженою відповідальністю «БАСТІОН-СЕРВІС» прийняло участь у допороговій закупівлі 19П-007_Послуги з охорони за об'єктами АТ «Укргазвидобування», 7 лотів.

30 листопада 2018 року відбувся аукціон, за результатами торгів ТОВ «БАСТІОН-СЕРВІС» визнано учасником з найнижчою ціною по Лоту №1 на послуги з охорони об'єктів ГПУ «Шебелинкагазвидобування», УкрНДГаз, ГУ «Укргазпромобсервіс», САРС «ЛКВ» АТ «Укргазвидобування» на 2019р. (90 000 634,32 гривень) та Лоту №3 на послуги з охорони за об'єктами ГПУ «Львівгазвидобування» АТ «Укргазвидобування» на 2019р. (49 999 999,99 гривень).



Протоколом від 21 грудня 2018 року № 19П-007 відхилення пропозиції учасника допорогової закупівлі, пропозиції ТОВ «БАСТІОН-СЕРВІС» по Лотах №1, 3 закупівлі 79710000-4 - Охоронні послуги (Послуги з охорони за об'єктами ЛТ «Укргазвидобування») 7 лотів відхилено. Замовником на підставі п. 9.1. Порядку закупівель товарів, робіт та послуг ПАТ «Укргазвидобування», затвердженого наказом ПАТ «Укргазвидобування» від 01.08.2017 року №497 у зв'язку із встановленням порушень вимог законодавства при оформленні електронної банківської гарантії, наданої Учасником ТОВ «БАСТІОН-СЕРВІС».

ТОВ «БАСТІОН-СЕРВІС» не може погодитися з такими рішеннями та вважає дії Замовника такими, що порушують його права та інтереси, також ці дії порушують норми ЗУ «Про публічні закупівлі».

Пунктом 9.1. Порядку закупівель товарів, робіт та послуг ПАТ «Укргазвидобування», затвердженого наказом ПАТ «Укргазвидобування» від 01.08.2017 року №497 визначено, що підставою для відхилення пропозиції закупівлі є ненадання забезпечення пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось Замовником, що також регламентується статтею 30 Закону України «Про публічні закупівлі».

Проте Учасником ТОВ «БАСТІОН-СЕРВІС» тендерне забезпечення було надане у повному обсязі, банківські гарантії №№ 165/SMG1/17208 (Лот№1 на суму 450 275,00 грн.), 165/SMG1/17209 (Лот№2 на суму 172 930,00 грн.), 165/SMG1/17210 (Лот№3 на суму 295 430,00грн.), 165/SMG1/17211 (Лот№4 на суму 71 850,00 грн.), 165/SMG1/17212 (Лот№5 на суму 245 000,00 грн.), 165/SMG1/17213 (Лот№6 на суму 97 425,00 грн.), 165/SMG1/17214 (Лот№7 на суму 99 860,00 грн.) від «26» листопада 2018 року.

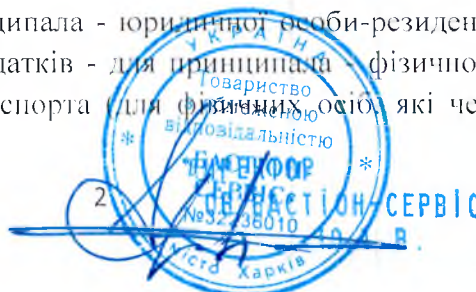
Згідно із ч. 1 ст. 546 ЦКУ гарантія є одним із видів забезпечення виконання зобов'язань. В даному випадку інтерес кредитора гарантується шляхом залучення до основного зобов'язання, яке існує між кредитором та боржником, третьої особи - гаранта.

Виходячи із ст. ст. 560 - 569 ЦКУ гарантією визнається письмове зобов'язання банку, іншої фінансової установи, страхової організації (гаранта), яке видається за клопотанням іншої особи (принципала), за яким гарант зобов'язується сплатити кредиторowi принципала (бенефіціарові) відповідно до умов гарантійного зобов'язання грошову суму після подання бенефіціаром письмової вимоги про її сплату.

Постановою Національного банку України №639 від 15 грудня 2004 року Про затвердження Положення про порядок здійснення банками операцій за гарантіями в національній та іноземних валютах чітко визначені вимоги які висуваються до оформлення банківської гарантії.

Так, статтею 26 цього положення визначено обов'язкові реквізити для гарантії:

- 1) назву документа;
- 2) номер, місце складання, дату видачі;
- 3) повне найменування принципала - юридичної особи, для принципала - фізичної особи - прізвище, ім'я та по батькові (за наявності);
- 4) код згідно з ЄДРПОУ - для принципала - юридичної особи-резидента; реєстраційний номер облікової картки платника податків - для принципала - фізичної особи-резидента або серія (за наявності) та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні



переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків);

5) назву валюти, у якій надається гарантія;

6) суму гарантії цифрами та словами;

7) назву валюти платежу, якщо вона відрізняється від валюти, у якій надається гарантія;

8) дату, номер і назву (у разі наявності таких реквізитів) відповідного документа, з якого виникають базові відносини;

9) найменування бенефіціара - юридичної особи, для бенефіціара - фізичної особи - прізвище, ім'я, по батькові (за наявності);

10) код згідно з ЄДРПОУ - для бенефіціара - юридичної особи-резидента; реєстраційний номер облікової картки платника податків - для бенефіціара - фізичної особи-резидента або серія (за наявності) та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків);

11) найменування банку-гаранта;

12) дату закінчення дії або строк дії гарантії чи обставини, за яких строк дії гарантії є закінченим;

13) умови, за яких надається право вимагати платіж;

14) умови щодо зменшення/збільшення суми гарантії (у разі потреби);

15) підпис(и) уповноваженої(их) особи(ів) банку-гаранта;

16) інші умови (за потреби).

Банківські гарантії, надані ТОВ «БАСТІОН-СЕРВІС» №№ 165/SMG1/17208, 165/SMG1/17209, 165/SMG1/17210, 165/SMG1/17211, 165/SMG1/17212, 165/SMG1/17213, 165/SMG1/17214 від «26» листопада 2018 року у якості забезпечення пропозицій повністю відповідає вимогам Положення про порядок здійснення банками операцій за гарантіями в національній та іноземних валютах, затвердженого Постановою Національного банку України №639 від 15 грудня 2004 року.

Гарантія вважається односторонньою угодою, і до неї застосовуються всі звичайні підстави для осорювання правочинів. Так банківська гарантія може бути визнана недійсною на підставі статей 251 (недійсність правочину), 218 (недодержання вимог щодо письмової форми), 227 (укладання юридичною особою правочину, якого вона не мала права вчиняти), 228 (правочин, який порушує публічний порядок), 229 (правочин здійснений під впливом помилки), 230 (правочин, здійснений під впливом обману), 231 (правочин, вчинений під впливом насильства), 233 (правочин, вчинений під впливом тяжкої обставини), 234 (фіктивний правочин) Цивільного Кодексу України.

Таким чином, відповідно до норм статті 204 Цивільного Кодексу України щодо презумпції правомірності правочину, банківські гарантії №№ 165/SMG1/17208, 165/SMG1/17209, 165/SMG1/17210, 165/SMG1/17211, 165/SMG1/17212, 165/SMG1/17213, 165/SMG1/17214 від «26» листопада 2018 року, надані ТОВ «БАСТІОН-СЕРВІС», є правомірними, поки інше не буде визнано судом.

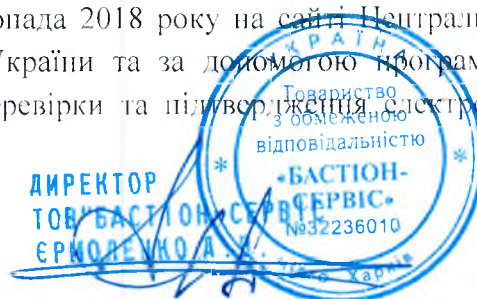
Банківські гарантії №№ 165/SMG1/17208, 165/SMG1/17209, 165/SMG1/17210, 165/SMG1/17211, 165/SMG1/17212, 165/SMG1/17213, 165/SMG1/17214 від «26» листопада 2018 року, надані ТОВ «БАСТІОН-СЕРВІС», відповідно до вимог Документації допорогової закупівлі, затвердженою протоколом засідання Тендерного комітету від 08 листопада 2018 року №19П-007, скріплені ЕЦП (електронним цифровим підписом) банка-гаранта. Достовірність електронно-цифрового підпису та електронно-цифрової печатки можливо перевірити за допомогою програмного комплексу «М.Е.Доc», де зазначено, що сертифікат є дійсним, а статус гарантії «Підписані».

За результатами перевірки електронно-цифрового підпису, яким скріплено банківські гарантії №№ 165/SMG1/17208, 165/SMG1/17209, 165/SMG1/17210, 165/SMG1/17211, 165/SMG1/17212, 165/SMG1/17213, 165/SMG1/17214 від «26» листопада 2018 року на сайті Центрального засвідчувального органу Міністерства юстиції України (<https://czo.gov.ua/verify>) підпис перевірено успішно та цілісність даних підтверджено, проте з приміткою про відсутність часу підпису.

Відповідно до частини 2 статті 18 Закону України «Про електронні довірчі послуги», кваліфікований електронний підпис чи печатка вважається таким, що пройшов перевірку та отримав підтвердження, якщо:

- перевірку кваліфікованого електронного підпису чи печатки проведено засобом кваліфікованого електронного підпису чи печатки;
- перевіркою встановлено, що відповідно до вимог цього Закону на момент створення кваліфікованого електронного підпису чи печатки був чинним кваліфікований сертифікат електронного підпису чи печатки підписувача чи створювача електронної печатки;
- за допомогою кваліфікованого сертифіката електронного підпису чи печатки здійснено ідентифікацію підписувача чи створювача електронної печатки;
- під час перевірки за допомогою кваліфікованого сертифіката електронного підпису чи печатки отримано підтвердження того, що особистий ключ, який належить підписувачу чи створювачу електронної печатки, зберігається в засобі кваліфікованого електронного підпису чи печатки;
- під час перевірки підтверджено цілісність електронних даних в електронній формі, з якими пов'язаний цей кваліфікований електронний підпис чи печатка.

Перевіркою електронно-цифрового підпису яким скріплено банківські гарантії №№ 165/SMG1/17208, 165/SMG1/17209, 165/SMG1/17210, 165/SMG1/17211, 165/SMG1/17212, 165/SMG1/17213, 165/SMG1/17214 від «26» листопада 2018 року на сайті Центрального засвідчувального органу Міністерства юстиції України та за допомогою програмного комплексу «М.Е.Доc», всі дані необхідні для перевірки та підтвердження електронно-



цифрового підпису, визначені частиною 2 статті 18 Закону України «Про електронні довірчі послуги», підтверджені.

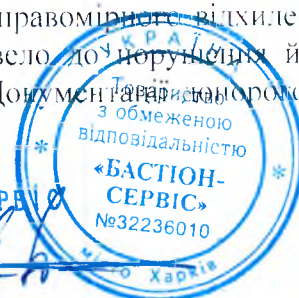
Відповідно до частини 3 статті 18 Закону України «Про електронні довірчі послуги» Електронний підпис чи печатка не можуть бути визнані недійсними та позбавлені можливості розглядатися як доказ у судових справах виключно на тій підставі, що вони мають електронний вигляд або не відповідають вимогам до кваліфікованого електронного підпису чи печатки.

Дані електронний підпис та електронна печатка в розумінні Закону України «Про електронні довірчі послуги» є, відповідно, удосконаленим електронним підписом та удосконаленою електронною печаткою. Приписами ч.5 ст. 26 Закону України «Про електронні довірчі послуги» Кабінет Міністрів України вказано як орган, який повинен встановити обов'язкові вимоги до процедур надання кваліфікованої електронної довірчої послуги надання кваліфікованої електронної позначки часу, а також порядок перевірки їх дотримання. Проте Вимоги у сфері електронних довірчих послуг, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2018 р. N 992, набрали чинності відповідно до п.4 даної постанови з дня її опублікування, тобто 12.12.2018 р. Відсутність затверджених Кабінету Міністрів України вимог у сфері електронних довірчих послуг спричинила відсутність реквізиту «Час підпису» в електронно-цифровому підписі, яким скріплено банківські гарантії №№ 165/SMG1/17208, 165/SMG1/17209, 165/SMG1/17210, 165/SMG1/17211, 165/SMG1/17212, 165/SMG1/17213, 165/SMG1/17214 від «26» листопада 2018 року.

Також, на підтвердження часу підпису електронних банківських Гарантій від 26 листопада 2018 року, банк гарант Публічне акціонерне товариство «УНІВЕРСАЛІ БАНК» надав лист №3886/12/18 від 06 грудня 2018 року та лист №165/383 від 06 грудня 2018 року якими підтвердив дату та час підписання банківських гарантій №№ 165/SMG1/17208, 165/SMG1/17209, 165/SMG1/17210, 165/SMG1/17211, 165/SMG1/17212, 165/SMG1/17213, 165/SMG1/17214 від «26» листопада 2018 року, 26 листопада 2018 року о 15:02:30. Оригінали вказаних листів ПАТ «УНІВЕРСАЛІ БАНК», були передані учасником - ТОВ «БАСТІОН-СЕРВІС» 13 грудня 2018 року особисто відповідальному за закупівлю АТ «Укргазвидобування» Драганчуку Олегу Івановичу та розміщені у системі. А 20 грудня 2018 року ПАТ «УНІВЕРСАЛІ БАНК» надав безпосередньо АТ «Укргазвидобування» лист №3892/12/18 від 18 грудня 2018 року про підтвердження факту надання банківських Гарантій №№ 165/SMG1/17208, 165/SMG1/17209, 165/SMG1/17210, 165/SMG1/17211, 165/SMG1/17212, 165/SMG1/17213, 165/SMG1/17214 від «26» листопада 2018 року, дати та часу підпису та обґрунтування підстав відсутності реквізиту «Час підпису» на електронно-цифровому підписі.

Вважаємо, що Замовник не об'єктивно та упереджено оцінив пропозицію ТОВ «БАСТІОН-СЕРВІС», адже наша пропозиція повністю відповідає вимогам Замовника, що підтверджується поданими документами.

Всі вищенаведені незаконні дії Замовника призвели до неправомірного відхилення пропозиції ТОВ «БАСТІОН-СЕРВІС», що в свою чергу призвело до порушення його майнових прав, чия пропозиція повністю відповідає вимогам Документації промовою закупівлі.



Наявність порушених прав обґрунтовується тим фактом, що ТОВ «БАСТІОН-СЕРВІС» є Учасником відповідної процедури з найменшою ціною пропозицією та реально претендує на укладення договору з Замовником у майбутньому.

Виходячи з вищевикладеного та керуючись ст. 18 ЗУ «Про публічні закупівлі» та Конституцією України.

ПРОСИМО:

1. Прийняти скаргу до розгляду.
2. Призупинити процедуру закупівлі.
3. Прийняти рішення про встановлення порушень процедури закупівлі
4. Скасувати рішення про відхилення пропозицій ТОВ «БАСТІОН-СЕРВІС» по Лотах №1,3 зазначене у протоколі відхилення пропозицій учасника допорогової закупівлі №19ПІ-007 від «21» грудня 2018 року.

З повагою,
Директор
ТОВ «БАСТІОН-СЕРВІС»



Єрмоленко Д.В.