

УКРАЇНА

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ
«ЦЗЕНЕН УКРАЇНА НАФТОМАШ»
36028, Полтавська обл., м Полтава,

вул. Юрія Кондратюка, буд.5, квартира, 29. Електронна пошта: Zhovkovskiy@gmail.com

код ЄДРПОУ 40402037

телефон. +380994745468

03/12

03.12.2018 р.

**Голові конфліктної комісії
ПАТ «Укргазвидобування»**

*Доповнення
до листа повідомлення № 20/11/18 від 20.11.2018 р.*

ТОВ «ЦЗЕНЕН УКРАЇНА НАФТОМАШ» подано до конфліктної комісії ПАТ «Укргазвидобування» лист повідомлення № 20/11/18 від 20.11.2018 р. (скаргу).

В доповнення даної скарги надаємо додаткові пояснення та обґрунтування стосовно обставин, що виникли при проведенні закупівлі № 18Т-716, 43130000-3 – Бурове обладнання (Кульові крани 2", Дросильні крани 2", труби-2" високого тиску в асортименті).

За приписами ст. 1 Закону України «Про публічні закупівлі», публічна закупівля - придбання замовником товарів, робіт і послуг у порядку, встановленому цим Законом; замовники - органи державної влади, органи місцевого самоврядування та органи соціального страхування, створені відповідно до закону, а також юридичні особи (підприємства, установи, організації) та їх об'єднання, які забезпечують потреби держави або територіальної громади, якщо така діяльність не здійснюється на промисловій чи комерційній основі; тендерна документація - документація щодо умов проведення публічних закупівель, що розробляється та затверджується замовником і оприлюднюється для вільного доступу на веб-порталі Уповноваженого органу та авторизованих електронних майданчиках; тендерна пропозиція - пропозиція щодо предмета закупівлі або його частини (лота), яку учасник подає замовнику відповідно до вимог тендерної документації; учасник процедури закупівлі (далі - учасник) - фізична особа, у тому числі фізична особа - підприємець, юридична особа (резидент або нерезидент), яка подала тендерну пропозицію або взяла участь у переговорах у разі застосування переговорної процедури закупівлі; переможець процедури закупівлі - учасник, тендерна пропозиція якого відповідає всім критеріям та умовам, що визначені у тендерній документації, і визнана найбільш економічно вигідною, та якому замовник повідомив про намір укласти договір, або учасник, якому замовник повідомив про намір укласти договір за результатами застосування переговорної процедури закупівлі; договір про закупівлю - договір, що укладається між замовником і учасником за результатами проведення процедури закупівлі та передбачає надання послуг, виконання робіт або набуття права власності на товари.

Виходячи зі змісту вимог Закону України «Про публічні закупівлі», відкриті торги на закупівлю здійснюються за такими етапами:

1. Оприлюднення інформації про закупівлю на веб-порталі Уповноваженого органу для загального доступу;
2. Надання роз'яснень щодо тендерної документації та внесення змін до неї;

3. Подання тендерних пропозицій учасниками відкритих торгів (не менше 2-ох, з яких в подальшому обирається переможець закупівель);
4. Розкриття тендерних пропозицій учасників;
5. Розгляд та оцінка тендерних пропозицій учасників (допущення до аукціону та/або відхилення тендерних пропозицій);
6. Електронний аукціон;
7. Відхилення тендерних пропозицій, прийняття замовником рішення про намір укласти договір про закупівлю.

Статтею 20 Закону України «Про публічні закупівлі» передбачено, що відкриті торги є основною процедурою закупівлі. Під час проведення процедури відкритих торгів тендерні пропозиції мають право подавати всі зацікавлені особи.

Для проведення процедури закупівлі має бути подано не менше двох пропозицій.

Згідно з п. 29 ч. 1 ст. 1 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна документація - документація щодо умов проведення публічних закупівель, що розробляється та затверджується замовником і оприлюднюється для вільного доступу на веб-порталі Уповноваженого органу та авторизованих електронних майданчиків. Тендерна документація не є об'єктом авторського права та/або суміжних прав.

Статтею 22 Закону України «Про публічні закупівлі» передбачено, що тендерна документація повинна містити: 1) інструкцію з підготовки тендерних пропозицій; 2) один або декілька кваліфікаційних критеріїв до учасників відповідно до статті 16, вимоги, встановлені статтею 17 цього Закону, та інформацію про спосіб підтвердження відповідності учасників установленим критеріям і вимогам згідно із законодавством. Замовник не вимагає документального підтвердження інформації про відповідність вимогам статті 17 у разі, якщо така інформація міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним; 3) інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, у тому числі відповідну технічну специфікацію (у разі потреби - плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі). При цьому технічна специфікація повинна містити: детальний опис товарів, робіт, послуг, що закуповуються, у тому числі їх технічні та якісні характеристики; вимоги щодо технічних і функціональних характеристик предмета закупівлі у разі, якщо опис скласти неможливо або якщо доцільніше зазначити такі показники; посилання на стандартні характеристики, вимоги, умовні позначення та термінологію, пов'язану з товарами, роботами чи послугами, що закуповуються, передбачені існуючими міжнародними або національними стандартами, нормами та правилами. Технічна специфікація не повинна містити посилання на конкретну торговельну марку чи фірму, патент, конструкцію або тип предмета закупівлі, джерело його походження або виробника. У разі якщо таке посилання є необхідним, воно повинно бути обґрунтованим, а специфікація повинна містити вираз «або еквівалент». Технічні, якісні характеристики предмета закупівлі повинні передбачати необхідність застосування заходів із захисту довкілля; 4) кількість товару та місце його поставки; 5) місце, де повинні бути виконані роботи чи надані послуги, їх обсяги; 6) строки поставки товарів, виконання робіт, надання послуг; 7) проект договору про закупівлю з обов'язковим зазначенням порядку змін його умов; 8) опис окремої частини або частин предмета закупівлі (лота), щодо яких можуть бути подані тендерні пропозиції, у разі якщо учасникам дозволяється подати тендерні пропозиції стосовно частини предмета закупівлі (лота); 9) перелік критеріїв та методик оцінки тендерних пропозицій із зазначенням питомої ваги критеріїв. Опис методики оцінки за критерієм "ціна" повинен містити інформацію про врахування податку на додану вартість (ПДВ); 10) строк, протягом якого тендерні пропозиції вважаються дійсними, але не менше ніж 90 днів з дати розкриття тендерних пропозицій; 11) інформацію про валюту, у якій повинна бути розрахована і зазначена ціна тендерної пропозиції; 12) інформацію про мову (мови), якою (якими) повинні бути складені тендерні пропозиції; 13) зазначення кінцевого строку подання тендерних пропозицій; 14) розмір, вид та умови надання забезпечення тендерних пропозицій (якщо замовник вимагає його надати); 15) розмір, вид, строк та умови надання, умови повернення та неповернення забезпечення виконання договору про закупівлю (якщо замовник вимагає його надати); 16) прізвище, ім'я та по батькові, посаду та адресу однієї чи кількох посадових осіб замовника, уповноважених здійснювати зв'язок з учасниками; 17) у разі

закупівлі робіт - вимогу про зазначення учасником у тендерній пропозиції інформації (повне найменування та місцезнаходження) щодо кожного суб'єкта господарювання, якого учасник планує залучати до виконання робіт як субпідрядника в обсязі не менше ніж 20 відсотків від вартості договору про закупівлю. Тендерна документація може містити також іншу інформацію відповідно до законодавства, яку замовник вважає за необхідне до неї включити. Тендерна документація може містити опис та приклади формальних (несуттєвих) помилок, допущення яких учасниками не призведе до відхилення їх пропозицій. Формальними (несуттєвими) вважаються помилки, що пов'язані з оформленням тендерної пропозиції та не впливають на зміст пропозиції, а саме - технічні помилки та описки. Тендерна документація не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Підприємства, що приймають безпосередню участь в тендерній закупівлі є ТОВ «МІК», ТОВ «ЦЗЕНЕН УКРАЇНА НАФТОМАШ», ТОВ «УКРГРАНДПОЛ», ТОВ «ЕНЕРГОТЕХ-СЕРВІС», ТОВ «ІВК ЕНЕРДЖІ», КАТТGmbH.

Предметом допорогової закупівлі є 43130000-3 – Бурове обладнання (Кульові крани 2», Дросильні крани 2», труби-2» високого тиску в асортименті) що затверджена Протоколом засідання Тендерного комітету від «25» жовтня 2018 р. №18Т-716.

Згідно Протоколу засідання Тендерного комітету від «25» жовтня 2018 р. №18Т-716, що затверджений головою Тендерного комітету АТ «Укргазвидобування» визначено, критерії оцінки учасника процедури закупівлі, зокрема і технічні критерії кваліфікації.

Учасник (Постачальник) допускається до участі у разі якщо є виробником МТР, що закуповуються АТ «Укргазвидобування», або компанією, уповноваженою виробником на здійснення поставок даних МТР та повинен відповідати вимогам «Укргазвидобування», обов'язковим законодавчим вимогам та вимогам нормативно-технічної документації (ГОСТ, ОСТ, ТУ, СТО або іншим нормативним документам країни-виробника, якщо це стосується даних матеріалів/обладнання).

Підтвердженням може бути оригінал або копія уповноважуючого документу від виробника МТР на здійснення поставок даних МТР, а саме:

- 1) **Завірена підписом та печаткою Учасника процедури закупівлі копія паспорту на товар (предмет закупівлі) або технічний опис та характеристики в яких міститься інформація про його призначення з технічними параметрами завірені підписом та печаткою учасника.**
- 2) Завірена підписом та печаткою Учасника процедури закупівлі копія документу (інформлисту) на товар (предмет закупівлі), який містить інформацію про його призначення, технічні характеристики.
- 3) **Завірена підписом та печаткою Учасника процедури закупівлі копія діючого сертифікату щодо наявності на виробництві системи менеджменту якості ISO 9001.**
- 4) Гарантійний лист за підписом керівника на бланку організації, що дозвільні документи від Держпраці України на застосування обладнання підвищеної небезпеки (згідно постанови КМУ від 26.10.2011р. №1107) будуть надані при поставці Товару.

За результатами аналізу документації конкурсних торгів суб'єктів господарювання учасників відкритих торгів, а саме ТОВ «МІК» виявлено певні обставини, які, на нашу думку, свідчать про надання документації, яка не відповідає вимогам та критеріям під час участі у конкурсних торгах на закупівлю 43130000-3 – Бурове обладнання (Кульові крани 2», Дросильні крани 2», труби-2» високого тиску в асортименті).

Залучений до тендерної документації ТОВ «МІК» сертифікат якості, що виданий ХЕБЕЙ БАОШ СПЕШАЛ ФЛЕКСІБЛ КОЛЛПОДІЗЕШЕН КО.ЛТД містить неточності, які обґрунтовуються наступним.

По перше, згідно офіційного сайту <http://www.baoshihose.com> можна прослідкувати, що назва підприємства «HEBEIBAOSISPECIALFLEXIBLERUBBERCHEMICALINDUSTRICO.LTD».

Крім того не співпадає адреса, що зазначена на даному сайті та сертифікаті якості, який надано ТОВ «МІК» від ХЕБЕЙ БАОШІ СПЕШАЛ ФЛЕКСІБЛ КОЛЛІОДІЗЕШЕН КО.ЛТД.

Також, при розгляд даної скарги необхідно прийняти до уваги, те що продукцію, яку виготовляє «HEBEIBAOSISPECIALFLEXIBLERUBBERCHEMICALINDUSTRICO.LTD» є виключно резинові труби, резинові труби середнього та низького тиску, спеціальні резинові труби, металічні шланги, резинові вироби, з'єднання високого середнього та низького тиску серія фітинга.

Зокрема, під час розгляду тендерної пропозиції ТОВ «МІК» було виявлено невідповідності в документації, які можуть свідчити про її недостовірність.

До матеріалів тендерної документації залучено сертифікат якості, який не відповідає загальним правилам та вимогам, які повинен містити такий документ виходячи з наступного.

По перше, сертифікат виданий на гумові шланги, укріплені сталевим дротом та вузли гумових шлангів, гумові гідравлічні шланги укріплені сталеву обвиткою і вузли гумових шлангів, гідравлічні шланги для бурового обладнання, виробництво і обслуговування гнучких комбінованих труб.

По друге, міжнародний стандарт ДСТУ ISO (ICO) 9001 регламентує вимоги до системи управління (менеджменту) якістю на підприємствах та організаціях, які сприяють поліпшенню процесів управління, ефективному управлінню бізнесом та збільшенню конкурентоспроможності.

Стандарт ДСТУ 9001 є універсальним, його можуть використати будь-які підприємства або організації, які надають певні послуги, незалежно від їх розміру та сфери діяльності.

Функціонуюча система якості за ДСТУ ISO 9001 надає можливість організувати процеси постачання товарів та надання послуг, які будуть задовольняти потреби замовників, а також законодавчі та регламентуючі вимоги.

А виходячи з тієї позиції, що однією з вимог до тендерної пропозиції є наявність сертифіката ISO 9001, який повинен підтвердити наявність у ТОВ «МІК» впровадженої системи управління, яка забезпечує реалізацію контролю якості виготовленої продукції або наданих послуг, такий документ відсутній, а відтак ненадання сертифіката, який повинен відповідати певним умовам не дозволяє такому підприємству відповідати вимогам конкурсних торгів.

З незрозумілих причин залучено сертифікат від 11.04.2018 р., який виданий на гумові шланги, укріплені сталевим дротом та вузли гумових шлангів, гумові гідравлічні шланги укріплені сталеву обвиткою і вузли гумових шлангів, гідравлічні шланги для бурового обладнання, виробництво і обслуговування гнучких комбінованих труб, попри те, що згідно тендерної пропозиції здійснюється закупівля 43130000-3 – Бурового обладнання (Кульові крани 2», Дросильні крани 2», труби-2» високого тиску в асортименті).

Стосовно надання копій паспорту на товар, що є предметом закупівлі, слід зазначити, що такий документ взагалі не надавався ТОВ «МІК».

Відповідність учасника вимогам які пред'являються до осіб, що виконують роботи, надають послуги, постачають ТМЦ відповідно до чинного Законодавства, зокрема щодо Акредитації повинно бути підтверджено наступними документами, зокрема:

- копія протоколу рішення засновників про призначення керівника;
- копія наказу про призначення керівника;
- копія паспорту керівника (стор.1-3).

Жодного з вище перелічених документів, ТОВ «МІК» не надано, що в котрий раз свідчить про недобросовісність даного підприємства при надання документів.

З урахуванням вимог, що визначені у Протоколі засідання Тендерного комітету від «25» жовтня 2018 р. №18Т-716, ненадання таких документів слугуватиме для недопуску до участі при проведенні закупівлі.

ТОВ «ЦЗЕНЕН УКРАЇНА НАФТОМАШ» звертається до Вас з проханням про прийняття таких недоліків у наданні документів.

Тендерна пропозиція ТОВ «МІК» не відповідає вимогам тендерної документації, не відповідає обставинам справи та є такою, що порушує принципи здійснення закупівель, встановлених у ст. 3 Закону України «Про публічні закупівлі».

Крім того, при розгляді даної скарги необхідно врахувати положення Інструкції з проведення попереднього кваліфікаційного відбору контрагентів ПАТ «Ургазвидобування» (далі Інструкція).

Дана Інструкція з проведення попереднього кваліфікаційного відбору контрагентів описує загальний порядок процесу попереднього кваліфікаційного відбору потенційних постачальників і підрядників (виконавців робіт та послуг).

Дана інструкція поширюється на всі закупівлі товарів, робіт і послуг, крім товарів, робіт та послуг, які згідно з діючим у Товаристві порядком, закуповуються без проведення процедур закупівлі.

Зокрема, попередній кваліфікаційний відбір проходить згідно процедури закупівель та складається з трьох послідовних стадій: це проходження перевірки контрагента на відповідність критеріям акредитації, оцінювання його фінансово-економічного стану та перевірки його пропозиції на відповідність технічним вимогам згідно документації закупівлі.

Якщо за результатами перевірки у контрагента встановлений безумовний параметр стоп-інформації, йому присвоюється статус «Дискваліфікований» і він не допускається для подальшої участі у даній процедурі закупівлі.

Як слідує з загальнодоступного сайту <http://www.reyestr.court.gov.ua> відносно наявні судові рішення (ухвали) відносно ТОВ «МІК», а саме дане підприємство має безпосередні господарські взаємовідносини з контрагентами відносно яких порушено наступні кримінальні провадження, а саме №32018100090000039 від 25.06.2018 за ознаками вчинення кримінального правопорушення, передбаченого ч.3 ст.212 КК України, кримінальне провадження №32018100100000055 від 14.03.2018, за ознаками кримінального правопорушення, передбаченого ч.3 ст.212 КК України, кримінального провадження № 12018100010004944 від 22.05.2018 року, за ознаками вчинення кримінальних правопорушень, передбачених ч. 3 ст. 212, ч. 2 ст.205 КК України, кримінальному провадженні №32016250000000051 від 21 жовтня 2016 року за ч.1ст.205, ч.5 ст. 27, ч.3 ст. 212КК України.

Деснянським районним судом м. Києва від 27 березня 2018 року винесено вирок по справі №754/3771/18, яким затвердив угоду від 20 березня 2018 року між прокурором Київської місцевої прокуратури № 3 Тедорадзе М.Д. та підозрюваним ОСОБА_1 про визнання винуватості. ОСОБА_1 визнано винуватою у пред'явленому обвинуваченні за ч. 5 ст. 27, ч. 1 ст. 205 КК України.

Даним вироком підтверджено, що ОСОБА_1 будучи засновником фіктивного підприємства - ТОВ ««ФОРТ-ЛАЙФ УКРАЇНА» (код ЄДРПОУ 40039913) , в період часу 21.06.2017 по 23.01.2018, забезпечив прикриття незаконної діяльності невідомих досудовим розслідуванням осіб щодо здійснення вигаданих прибуткових та видаткових операцій по рахункам підприємства, складанні від його імені як службової особи ТОВ «ФОРТ-ЛАЙФ УКРАЇНА» (код ЄДРПОУ 40039913) фіктивних господарських угод та фіктивних первинних документів щодо реалізації товарів, робіт, послуг, складанні та видачі документів податкової звітності, а саме: **ТОВ «МІК» (код ЄДРПОУ 30105738)**, ТОВ «Стіл Форт» (код ЄДРПОУ 39003983), ТОВ «Вайлет Рейн» код ЄДРПОУ 40511290), ТОВ «Комплекс ЮА» (код ЄДРПОУ 41080784), ТОВ «Євроінвестконсалт» (код ЄДРПОУ 40930000).

Своїми діями ОСОБА_1 вчинив кримінальне правопорушення, передбачене ч. 5 ст. 27, ч. 1 ст. 205 КК України, як пособництво фіктивному підприємству, тобто сприяння з придбання суб'єкта підприємницької діяльності (юридичної особи) шляхом надання засобів з метою прикриття незаконної діяльності.

20 березня 2018 року між прокурором Київської місцевої прокуратури № 3 Тедорадзе М.Д. та ОСОБА_1 укладено угоду про визнання винуватості у відповідності до вимог ст. 472 КПК України.

Згідно даної угоди прокурор Київської місцевої прокуратури № 3 Тедорадзе М.Д. і підозрюваний ОСОБА_1 дійшли згоди щодо правової кваліфікації дій ОСОБА_1 за ч. 5 ст. 27, ч. 1 ст. 205 КК України, істотних обставин для даного кримінального провадження, ОСОБА_1 беззастережно визнав свою винуватість у вчиненні кримінального правопорушення, зобов'язався у разі будь-яких відомостей щодо діяльності ТОВ «ФОРТ-ЛАЙФ Україна» сприяти викриттю кримінальних правопорушень із зазначеним ТОВ щодо документального оформлення псевдо-господарських операцій, та незаконного формування податкового кредиту з податку на додану вартість та валових витрат з податку на прибуток на користь суб'єктів підприємницької діяльності реального сектору економіки.

Тобто, з даних судових рішень вбачається, наявність ознак, характерних для легалізації (відмивання) грошових коштів, отриманих злочинним шляхом або фінансування тероризму (з урахуванням вимог, які визначені в додатку № 8 до Інструкції п 8 та 10).

Наявність рішень по судових справах № 908/2430/17, №908/2471/17 свідчать про несвоєчасне виконання зобов'язань за договором про закупівлю.

Тобто, це є порушенням своїх договірних зобов'язань учасником перед іншими суб'єктами господарювання (п. 14 Інструкції).

Основними принципами здійснення закупівель є: добросовісна конкуренція серед учасників, відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель, недискримінація учасників, об'єктивна та неупереджена оцінка пропозицій процедури закупівлі.

На нашу думку, документи, що залучені ТОВ «МІК» не відповідають вимогам та критеріям, які визначені самим ДК «Укргазвидобування», а відтак саме підприємство не може бути допущене до участі в тендері.

ТОВ «МІК» виявились найкращими за рахунок найбільш вигідних пропозицій відповідних товарів, проте ДК «Укргазвидобування» не досліджено належним чином відсутність сертифікатів якості, паспортів на товар, документів, щодо підтвердження керівництва (паспорт керівника, наказ на призначення, рішення засновника), наявність судових спорів, в тому числі кримінальних, в сукупності в котрий раз свідчать про недобросовісність даного підприємства.

У разі відхилення тендерної пропозиції, що за результатами оцінки визначена найбільш економічно вигідною, замовник розглядає наступну тендерну пропозицію з переліку учасників, що вважається найбільш економічно вигідною.

Частиною 6 ст. 28 Закону України «Про публічні закупівлі» встановлено, що за результатами розгляду та оцінки тендерної пропозиції замовник визначає переможця та приймає рішення про намір укласти договір згідно з цим Законом.

Відповідно до ч. 1 п. 1 та п. 4 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» замовник мав всі підстави для відхилення тендерної пропозиції, однак порушив принципи закупівлі, визнав ТОВ «МІК» переможцем.

Враховуючи вищевикладене, на нашу думку доводи, що викладені в скарзі є обґрунтованими та такими, що підлягають задоволенню.

З урахуванням наданих пояснень та обґрунтувань, вважаємо що з боку ПАТ «Укргазвидобування» доцільне продовжити проведення процедури закупівлі.

Електронна пошта для листування Zhovkovskiy@gmail.com, контактна особа В.М. Жовковський, тел.+380994745468.

Враховуючи вищевикладене,-

ПРОСИМО:

1. Задовольнити скаргу та продовжити проведення процедури закупівлі;
2. Прийняти тендерну пропозицію, що запропонована нашим Підприємством.

Додаток: скріншот з сайту <http://www.baoshihose.com> на 5 арк

**Директор
ТОВ «ЦЗЕНЕН УКРАЇНА НАФТОМАШ»**



В.М. Жовковський